

Uchwała nr RGK.....2015

Rady Gminy Białe Błota

z dnia 31 marca 2015

w sprawie przyjęcia samorządowego programu pt. „Gmina Białe Błota przyjazna rodzinom wielodzietnym”.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013, poz. 594, poz. 645 poz. 1318, z 2014 r. poz. 379, 1072.) w związku z art. 27 ust. 1 i 2 art. 28 i art. 29 ust.11 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. 2014 poz. 1863), art. 43 ust. 1 pkt. 5, ust. 2 i 3 Statutu Gminy Białe Błota (uchwała Nr XVIII/207/2008 Rady Gminy Białe Błota z dnia 26 marca 2008 r. w sprawie Statutu Gminy Białe Błota, tekst jednolity z dnia 27 marca 2014 r.), uchwała się co następuje:

§ 1

Przyjmuje się samorządowy program gminy Białe Błota, przyznający uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych pt. „Gmina Białe Błota przyjazna rodzinom wielodzietnym”, zwany dalej samorządowym programem.

§ 2

Beneficjentami samorządowego programu są rodziny wielodzietne, zgodnie z definicją zawartą w art. 4 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny, zamieszkałe na terenie gminy Białe Błota posiadające ważną Kartę Dużej Rodziny.

§ 3

Członkom rodzin, o których mowa a paragrafie 2 niniejszej uchwały, przyznaje się następujące uprawnienia:

- 1) Prawo do bezpłatnego korzystania z zajęć oraz imprez organizowanych przez Gminne Centrum Kultury w Białych Błotach
- 2) Prawo do ulgi w wysokości 50% miesięcznej opłaty za pobyt dziecka w Gminnym Żłobku „U Misia” w Łochowie
- 3) Prawo do ulgi w wysokości 50% miesięcznej opłaty za pobyt dziecka w Gminnym Przedszkolu „Wróżka” w Białych Błotach
- 4) Prawo do ulgi w wysokości 30% ceny obiadu dla dzieci i młodzieży, korzystających z obiadów w szkołach podstawowych, gimnazjach oraz zespołach szkół, dla których gmina Białe Błota jest organem prowadzącym.
- 5) Prawo do ulgi w wysokości 30% miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami, zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny.
- 6) Prawo do ulgi w wysokości 50% miesięcznej opłaty za pobór 2 m³ wody (na członka rodziny wielodzietnej), dostarczanej przez Zakład Wodociągów i Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą w Białych Błotach.
- 7) Prawo do ulgi w wysokości 50% ceny biletu jednorazowego na przejazd autobusami linii międzygminnych 91 i 92 w dni powszednie - od poniedziałku do piątku.
- 8) Prawo do ulgi w wysokości 100% ceny biletu jednorazowego na przejazd autobusami linii międzygminnych 91 i 92 w dni wolne od pracy – w soboty, niedziele oraz święta.

§ 4

Samorządowy program finansowany jest ze środków budżetu gminy Białe Błota.

§ 5

1. Wykonanie uchwały i realizację programu powierza się wójtowi gminy Białe Błota.
2. Do 31 stycznia wójt gminy Białe Błota przedstawia Radzie Gminy Białe Błota sprawozdanie z realizacji programu za rok poprzedni.

§ 6

Uprawnienia członka rodziny wielodzietnej do korzystania z samorządowego programu, przyznane niniejszą uchwałą, ustala się na podstawie Kart Dużej Rodziny.

§ 7

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Zatwierdzono pod względem
formalnym i merytorycznym
RADCA PRAWNY
Izabela Wiernikowska
Izabela Wiernikowska

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny, która weszła w życie 1 stycznia 2015 r. stanowi, że rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa mogą uchwalić samorządowy program, przyznający uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych, w którym określają w szczególności: zakres podmiotowy, zakres uprawnień przysługujących członkom rodzin wielodzietnych, zasady realizacji programu. Zgodnie z wymienioną ustawą przyjmowanie i realizacja samorządowych programów jest zadaniem własnym samorządu terytorialnego, finansowanym przez samorząd.

Wprowadzenie i realizacja samorządowego programu w gminie Białe Błota jest nie tylko wyrazem docenienia rodzin, wychowujących liczne potomstwo, zachęcenia ich do posiadania kolejnych dzieci, ale stanowi kontynuację i uzupełnienie polityki prorodzinnej państwa. Samorządowy program, którego celami są m. in. cele: demograficzne, finansowe, ekonomiczne, społeczne - wyrównywanie szans i integracja, oraz wizerunkowe, wpływa na wiele obszarów życia społeczności lokalnej.

Korzyści wynikające z wprowadzenia samorządowego programu nie ograniczają się jedynie, poprzez uchwalony system ulg i zniżek, do obniżenia wydatków rodzin wielodzietnych. Zwiększenie ekonomicznej dostępności ofert np. gminnego żłobka, przedszkola, centrum kultury, to również instrument wyrównywania szans, integracji i aktywizacji rodzin do wspólnego i aktywnego spędzania czasu. Celowi temu służą również ulgi w cenach biletów jednorazowych na przejazdy autobusami linii międzygminnych 91 i 92, zwłaszcza w dni wolne od pracy.

Utrwalenie pozytywnego wizerunku gminy Białe Błota, jako gminy przyjaznej rodzinom wielodzietnym, może znacząco wpłynąć na podjęcie decyzji o osiedlaniu się na terenie gminy, a tym samym przekładać na wzrost liczby mieszkańców i wzrost niezbędnych w budżecie gminy Białe Błota dochodów, pochodzących z podatków.

Ulg w opłatach za gospodarowanie odpadami oraz za pobór wody realizują cele proekologiczne. Ulga w opłacie za gospodarowanie odpadami dotyczy wyłącznie opłaty za zbieranie i odbieranie odpadów w sposób selektywny. Natomiast ograniczenie ulgi w miesięcznej opłacie za pobór do 2 m³ wody na członka rodziny wielodzietnej, przyczynić się może do oszczędnego gospodarowania zasobami wody.

Ulg w miesięcznych opłatach za pobyt dziecka w gminnym przedszkolu i żłobku, mają na celu wyrównywanie szans dzieci z rodzin wielodzietnych, a możliwość bezpłatnego korzystania z oferty Gminnego Centrum Kultury w Białych Błotach, dodatkowo aktywizację i integrację rodzin wielodzietnych.

Ulg na bilety jednorazowe w przejazdach autobusami linii międzygminnych 91 i 92 w dni powszednie oraz dni wolne od pracy, dotyczyć będą stosunkowo niewielkiej grupy osób - członków rodzin wielodzietnych, zwłaszcza rodziców i opiekunów, nie korzystających z biletów okresowych, w tym miesięcznych oraz nie mających prawa do ulg w opłatach za korzystanie z usług przewozowych środkami publicznego transportu zbiorowego.

Część osób dojeżdżających m. in. do pracy i szkoły w dni powszednie korzysta z biletów okresowych, w tym miesięcznych. Mieszkańcy gminy Białe Błota mają również prawo do szeregu ulg w przejazdach autobusami linii 91 i 92 zarówno przy zakupie biletów jednorazowych jak i okresowych, w tym miesięcznych. Ze 100% ulgi korzystają m. in.: dzieci do ukończenia 4 roku życia, dzieci i młodzież, będące osobami niepełnosprawnymi (do 21 roku życia lub 25 roku życia w przypadku realizacji obowiązku szkolnego lub nauki), osoby niepełnosprawne w stopniu znacznym i ich opiekunowie. Do 50% ulg w cenach biletów jednorazowych, czasowych i okresowych, w tym miesięcznych uprawnieni są m. in.: dzieci od ukończenia 4 lat do czasu rozpoczęcia nauki w szkole, dzieci i młodzież szkół podstawowych, gimnazjalnych i szkół ponadgimnazjalnych (do ukończenia 23 roku życia), studenci, uczestnicy studiów doktoranckich, emeryci (do 65 roku życia), osoby mające ustalone prawo do renty z tytułu niezdolności do pracy (do 65 roku życia), osoby pobierające świadczenie pielęgnacyjne z tytułu rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w celu sprawowania opieki nad niepełnosprawnym dzieckiem.

Ponadto w dni wolne od pracy - w soboty, niedziele i święta efektywne wykorzystanie linii autobusowych linii 91 i 92 jest dużo niższe, niż w dni powszednie.

Zgodnie z zawartym porozumieniem międzygminnym z dnia 15 kwietnia 2014 r. o powierzeniu Miastu Bydgoszcz organizacji i zarządzania gminnymi przewozami pasażerskimi o charakterze użyteczności publicznej, na liniach komunikacyjnych łączących Bydgoszcz z niektórymi miejscowościami gminy Białe Błota lub przebiegającymi na obszarze gminy, wykonywanych w ramach komunikacji miejskiej, w rozumieniu ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, gmina Białe Błota dotuje przewozy (dotacja celowa) do wysokości różnicy między kosztami realizacji powierzonych zadań, a szacowanymi wpływami z

opłat, skorygowanymi o różnicę między opłatami szacowanymi, a faktycznymi wpływami w roku rozliczeniowym.

Część dotacji gminy Białe Błota do funkcjonowania linii 91 i 92 pokrywa koszty niepełnego wykorzystania linii autobusowych w dni wolne od pracy. Ponadto część osób, które skorzystają z możliwości bezpłatnych przejazdów w dni wolne od pracy, ma prawo do ulg. Kwota, którą należy przeznaczyć w budżecie gminy na koszty ulg w dni wolne od pracy, w większości przypadków, zwłaszcza dzieci i młodzieży, będzie więc jedynie różnicą między ceną jednorazowego biletu ulgowego 50%, a bezpłatnego przejazdu. W przypadku dzieci do lat 4, które korzystają z darmowych przejazdów, koszty ulg nie występują.

Proponowany pakiet ulg jest adekwatny do obecnych możliwości budżetu gminy Białe Błota. W budżecie gminy Białe Błota na 2015 r., na realizację rządowego programu dla rodzin wielodzietnych, w związku z podjęciem przez Radę Gminy Białe Błota w dniu 13 października 2014 r. uchwały Nr RGK.0007.120.2014 w sprawie rozszerzenia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych, której wejście w życie przesunięto na lipiec 2015 r. przeznaczono 200 000,00 zł.

W związku z wejściem w życie 1 stycznia 2015 r. ustawy o Karcie Dużej Rodziny, podjęta na podstawie programu rządowego uchwała stała się bezprzedmiotowa i pozbawiona podstawy prawnej.

Szacunkowy koszt realizacji samorządowego programu od maja do grudnia 2015 r. wyniesie ok. 235 000,00 zł. Koszty samorządowego programu obejmują:

- ulgi na jednorazowe bilety komunikacji międzygminnej linii 91 i 92 w dni powszednie oraz dni wolne od pracy 129 644,00 zł
- ulgi w wysokości 50% miesięcznych opłat za pobyt dziecka w Gminnym Żłobku „U Misia” w Łochowie 6 468,00 zł
- ulgi w wysokości 50% miesięcznych opłat za pobyt dziecka w Gminnym Przedszkolu „Wróżka” w Białych Błotach 8 316,00 zł
- ulgi w wysokości 30% cen obiadów dla dzieci i młodzieży, korzystających z obiadów w szkołach podstawowych, gimnazjach oraz zespołach szkół, działających na terenie gminy Białe Błota 22 572,00 zł
- ulgi w wysokości 30% miesięcznych opłat za gospodarowanie odpadami, zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny 33 600,00 zł
- ulgi w wysokości 50% miesięcznych opłat za pobór 2 m³ wody (na członka rodziny wielodzietnej), dostarczanej przez ZWiUK w Białych Błotach 34 400,00 zł

Do dnia podjęcia uchwały na terenie gminy Białe Błota wydano ok. 850 Kart Dużej Rodziny. Obecnie kilka rodzin oczekuje na otrzymanie kart. Do wyliczenia kosztów realizacji samorządowego programu przyjęto 1000 Kart Dużej Rodziny i 1000 osób - członków rodzin wielodzietnych, albowiem do końca br. liczba wydanych kart może się zwiększyć.

Źródłem sfinansowania wydatków samorządowego programu jest budżet gminy na 2015 r. do kwoty 200 000,00 zł z zadania:

Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej - kwota 200 000,00 zł przeznaczona na realizację programu rządowego dla rodzin wielodzietnych.

Źródłem finansowania ponad kwotę 200 000,00 zł jest budżet gminy Białe Błota na 2015 r. oraz budżet (Plan Finansowy) Gminnego Centrum Kultury w Białych Błotach z następujących zadań:

1. Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego - dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury – zmniejszenie dotacji o kwotę 18 000,00 zł przeznaczonej w Planie Finansowym GCK w Białych Błotach na zadania:

- 1) Organizację Świąt Gminy 11 000,00 zł – wykreślenie zadania
- 2) Organizację XVIII Bydgoskiego Otwarcia Sezonu Motocyklowego 7 000,00 zł – wykreślenie zadania

Uzasadnienie: Wprowadzone w 2013 r. obchody Świąt Gminy nie są związane z żadną tradycją gminy Białe Błota. W 2014 r. przed wyborami samorządowymi na organizację imprezy wydano ponad 74 tys. zł.

XVIII Bydgoskie Otwarcie sezonu Motocyklowego to bydgoska, prywatna, hobbystyczna impreza, rozpoczynająca się i trwająca kilka godzin w Bydgoszczy, po czym motocykliści zjeżdżają do gminy Białe Błota. Mimo dofinansowywania od kilku lat przez gminę Białe Błota imprezy, do tej pory nie zmieniła ona nazwy. Nie jest to również impreza związana z przedmiotem działalności Gminnego Centrum Kultury z budżetu, którego jest dofinansowywana w tym roku.

2. Kultura fizyczna - zmniejszenie wydatków na imprezy sportowe organizowane i współorganizowane przez

Urząd Gminy:

- Gminny Dzień Sportu – zmniejszenie wydatków o kwotę 4 000,00 zł
- Gminne Święto Latawca w Przylękach – zmniejszenie wydatków o 1000,00 zł,
- Rajd pojazdów zabytkowych w Łochowicach – wykreślenie zadania

Uzasadnienie: W 2014 r. wydatki na organizację Gminnego Dnia Sportu wyniosły 5 910 zł tys. zł, w związku z tym, że impreza organizowana jest w ramach działalności prowadzonej przez szkoły, wzrost wydatków w br. nie znajduje uzasadnienia.

W 2014 r. na organizację Gminnego Święta Latawca w Przylękach przeznaczono 1000 zł. Mając na uwadze charakter imprezy wzrost wydatków w br. nie znajduje uzasadnienia.

Rajd pojazdów zabytkowych w Łochowicach, to kolejna hobbystyczna impreza prywatna, nie mająca nic wspólnego z imprezą sportową ani kulturalną. Ponadto w uzasadnieniu uchwały budżetowej nie wskazano organizatora. Z uwagi na fakt, że przewodniczący rady gminy Jacek Grzywacz, który jest bezpośrednio zainteresowany w organizacji tej imprezy, prowadzi działalność gospodarczą (PKD 8230.Z - organizacja, promocja lub zarządzanie imprezami takimi jak: targi, wystawy, kongresy, konferencje, spotkania itp.), finansowanie imprezy przez gminę Białe Błota rodzić może uzasadnione obawy o utratę mandatu przez radnego z powodu, wykorzystywania mienia komunalnego, w rozumieniu art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jakim są również pieniądze dla celów prowadzonej działalności gospodarczej.

3. Administracja publiczna. Promocja jednostek samorządu terytorialnego - zmniejszenie zadania o 10 000,00 zł.

Uzasadnienie: Jak wskazano w uzasadnieniu niniejszej uchwały wprowadzenie i realizacja samorządowego programu „Gmina Białe Błota przyjazna rodzinom wielodzietnym” jest najlepszą promocją gminy, która dodatkowo wpływać może na wzrost zasobności gminy.

Uprawnienia członka rodziny wielodzietnej do korzystania z samorządowego programu, przyznane niniejszą uchwałą, ustala się i weryfikuje na podstawie wydanej członkowi rodziny wielodzietnej Karty Dużej Rodziny. Zgodnie z ustawą o Karcie Dużej Rodziny w przypadku gdy w gminie, powiecie lub województwie jest wprowadzony samorządowy program przyznający uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych, gmina, powiat lub województwo może wykorzystać Kartę jako dokument potwierdzający uprawnienie do korzystania z wprowadzonych odpowiednio w gminie, powiecie lub województwie uprawnień dla członków rodzin wielodzietnych.

Zgodnie z art. 43 ust. 1 pkt 5 Statutu gminy Białe Błota, inicjatywę uchwałodawczą posiada każdy mieszkaniec gminy Białe Błota, poparty przez co najmniej 200 mieszkańców gminy Białe Błota, posiadających prawo wyborcze, na podstawie ustawy regulującej wybory do rad gmin, w sprawach, które zostały ustawowo zastrzeżone do wyłącznej kompetencji rady gminy lub wójta gminy. Zgodnie z ustawą o Karcie Dużej Rodziny kompetencja uchwalenia samorządowego programu została zastrzeżona dla rady gminy.

Inicjatorzy podjęcia uchwały przedstawili projekt uchwały w sprawie przyjęcia samorządowego programu pt. „Gmina Białe Błota przyjazna rodzinom wielodzietnym” wraz z listą poparcia mieszkańców, zamieszkujących na terenie gminy Białe Błota, zaopiniowany przez radcę prawnego.

Helmusz Tomasz
Przedstawiciel grupy inicjującej

Chamberski