

Bydgoszcz, dnia 29.08.2014 r.


REJONOWY
ZARZĄD INFRASTRUKTURY

Bydgoszcz

Nr. 6066 /
29. 08. 2014

BvUŁ08707

Dotyczy: odpowiedzi na wniosek o udzielenie informacji publicznej

Działając w imieniu Rejonowego Zarządu Infrastruktury Bydgoszcz w odpowiedzi na Pani wniosek z dnia 12 sierpnia 2014 roku o udzielenie informacji publicznej w sprawie zobowiązań Gminy Białe – Błota przesyłam informacje dotyczące wskazanego powyżej zagadnienia.

Agencja Mienia Wojskowego w Warszawie Oddział Terenowy w Bydgoszczy (AMW) w kwietniu 2005 roku podpisała umowę użyczenia nr 56/FIN/2005 z 17 Terenowym Oddziałem Lotniskowym w Gdańsku (TOL), a w dalszej części umowę dzierżawy z Portem Lotniczym Bydgoszcz S.A. (PLB) na nieruchomości wykorzystywane pod lotnisko wojskowe.

W umowie dzierżawy pojawił się zapis „składnik czynszu stanowiący podatek od nieruchomości będzie waloryzowany wg aktualnych stawek ustalonych przez właściwy organ samorządowy w terminie do dnia 31 stycznia każdego roku (...). Składnik czynszu będzie naliczany do czasu wyznaczenia przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego części lotniskowej lotniska Bydgoszcz – Szwederowo.”

W aneksie do ww. umowy znalazł się zapis „oprócz opłaty wymienionej w ustępie 1, dzierżawca zobowiązany jest ponosić koszty podatku od nieruchomości w wysokości 79.152,17 miesięcznie (...) bezpośrednio stronie wojskowej tj. Rejonowemu Zarządowi Infrastruktury z siedzibą w Bydgoszczy(...).”

Po otrzymaniu informacji o podpisaniu ww. umów RZI wystawiał comiesięczne noty księgowe, obciążając PLB kwotą podatku od nieruchomości. PLB uchylał się od płacenia, twierdząc, że jest zwolniony z podatku na podstawie decyzji Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego zatwierdzającej przebieg części lotniczej lotniska w powiązaniu z ustawą z dnia 12.01.1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (art. 7 ust, 1 pkt 3).

Po wystąpieniach Portu Lotniczego do urzędów (UM Bydgoszcz i UG Białe Błota) okazało się, że PLB nie jest stroną postępowania podatkowego, gdyż to RZI składa deklarację na podatek od nieruchomości. W związku z tym Szef tut. Zarządu w kwietniu 2006 r. wystąpił do Wójta Gminy Białe Błota z pismem, w którym wyjaśnił, że Port Lotniczy uchyla się od zwrotu ponoszonych przez budżet MON wydatków z tytułu podatku od nieruchomości, stwierdzając, że grunty leżące w obszarze części lotniczej wraz z zabudową są zwolnione z tego podatku. Zwrócono się z prośbą o jednoznaczną wykładnię w tej kwestii. Wójt milczy, toteż wystąpiono z kolejnym pismem (nr 4496/WNiZW a dnia 27-06-2006 r.) z prośbą o zwolnienie lotniska z podatku oraz uznanie nadpłaty i zaliczenie jej na poczet zobowiązań podatkowych. W odpowiedzi Wójt wydaje Postanowienie nr L.dz. FN-pn 3110-60/06 z dnia 02-08-2006 r. , w którym stwierdza, że stanowisko Prezesa Portu

Lotniczego co do zwolnienia lotniska z podatku jest błędne, gdyż nieruchomości i obiekty budowlane lotniska, znajdujące się poza częścią lotniczą podlegają opodatkowaniu wg najwyższych stawek (od działalności gospodarczej). Z interpretacji tej wynikało także, że zwolnieniu podlegają jedynie budynki i budowle oraz zajęte pod te budynki i budowle grunty, a nie całe grunty leżące w części lotniczej lotniska. Jednocześnie, Wójt informuje, że podstawa opodatkowania części lotniczej lotniska zostanie ustalona w trakcie postępowania podatkowego.

Po konsultacji z doradcą podatkowym Portu w dniu 21 lipca 2008 r. tut. Zarząd złożył korekty deklaracji podatkowych za lata 2005-2007, uważając swoje stanowisko za prawidłowe. Jednocześnie za te same lata korekty swoich deklaracji złożył Port Lotniczy. Doradca podatkowy stwierdził bowiem, że to Port jest podatnikiem za nieruchomości objęte umową. W związku z tym RZI odjął powierzchnię tych gruntów w swojej deklaracji, natomiast Port swoją deklarację powiększył o powierzchnię gruntów z umowy. Do korekt przesłanych przez RZI w piśmie przewodnim zwrócono się o zwrot nadpłaty, jednak bez konkretnego jej wyliczenia.

W sierpniu 2008 r. Organ podatkowy zawiadomił o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy, gdyż trwa postępowanie podatkowe dla Portu Lotniczego Bydgoszcz S.A., który dzierżawi nasze grunty.

Do sierpnia 2009 roku Wójt przedłuża termin załatwienia sprawy, korespondując jednocześnie z PLB, co nie przynosi efektów. Organ twierdzi, że nie posiada wystarczających informacji, które są niezbędne do stwierdzenia nadpłaty.

RZI w sierpniu 2009 r. wniósł zażalenie do SKO na bezczynność Wójta Gminy Białe Błota. Wójt tłumaczył, że nie może stwierdzić, że złożone przez RZI korekty nie budzą żadnych wątpliwości, gdyż przedmiotem sporu są części ówczesnych działek nr 871/1 oraz 876/3., a także brak informacji o powierzchni będącej częścią lotniczą lotniska.

SKO nie wypowiedziało się w tej sprawie, toteż Wójt Gminy nadal przesuwając termin załatwienia sprawy, aż do dnia 25-02-2010 r. kiedy wzywa RZI do złożenia wyjaśnień w przedmiotowej sprawie (pismo L.dz. F-6-3110-61/17/09/10).

W odpowiedzi RZI za pismem 1794/WNiZW z dnia 10-03-2010 r. przedstawia niezbędne posiadane informacje.

Pismem F-6-3110-61/09-10 z dnia 24-06-2010 r. Organ podatkowy wyjaśnia, że „ustawodawca zwalnia z podatku od nieruchomości budynki, budowle i zajęte pod nimi grunty na obszarze części lotniczych lotnisk użytku publicznego, pozostałe grunty leżące w części lotniczej i nieruchomości i obiekty budowlane lotnisk znajdujące się poza częścią lotniczą podlegają opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości wg najwyższych stawek. Ponieważ stanowisko podatnika w tej sprawie jest odmienne organ podatkowy wystąpił do Izby Skarbowej w Bydgoszczy o interpretację tego zapisu w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych. Po uzyskaniu stanowiska Izby Skarbowej w tej sprawie organ podatkowy zajmie stanowisko w tej sprawie.”

W międzyczasie kończy się kontrola Urzędu Kontroli Skarbowej w Porcie Lotniczym. W wyniku tej kontroli 10-06-2010 r. UKS jednoznacznie stwierdza „odnośnie składników majątkowych leżących w części lotniczej lotniska w toku postępowania kontrolnego stwierdzono, że podlegają one zwolnieniu od podatku od nieruchomości z mocy art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym zwalnia się od podatku od nieruchomości budynki, budowle i zajęte pod nie grunty na obszarze części lotniczych lotnisk użytku publicznego.”

29-12-2010 r. Wójt Gminy wydaje decyzję L.dz. F-6-3110-61⁵/09/10 w której odmawia stwierdzenia i zwrotu nadpłaty w podatku od nieruchomości za lata 2005-2007 uzasadniając, że RZI jako zarządca przedmiotowych nieruchomości powinien wykazywać je w swojej deklaracji – „*podatnikiem w stosunku do gruntów, o które skorygowano deklaracje nie jest Port Lotniczy Bydgoszcz S.A. tylko Rejonowy Zarząd Infrastruktury w Bydgoszczy.*”

Jednocześnie tego samego dnia Wójt Gminy z urzędu wszczyna z urzędu postępowanie podatkowe w sprawie określenia wysokości zobowiązania podatkowego w podatku od nieruchomości za lata 2005-2007 (L.dz. F-6-3110-61⁶/09/10).

Od decyzji nr L.dz. F-6-3110-61⁵/09/10 wniesiono w dniu 18-01-2011 r. odwołanie, natomiast w odpowiedzi na decyzję nr L.dz. F-6-3110-61⁶/09/10 przesłano wymagane dokumenty wraz z wyjaśnieniami.

SKO w dniu 06-04-2011 r. wydaje decyzję nr SKO-4230/11/2011, w której uchyla zaskarżaną decyzję w całości i umarza postępowanie w sprawie.

Jednocześnie wspomnieć należy, że od kwietnia 2011 r. w RZI w Bydgoszczy odbywała się kontrola z UKS. Kontrola zakończyła się we wrześniu 2011 r., a w protokole zapisano „*należy stwierdzić, że skoro budowlą jest całe lotnisko, to część lotnicza lotniska użytku publicznego, jako fragment tej budowli, w całości podlega zwolnieniu od podatku od nieruchomości. (...) Reasumując, należy stwierdzić, że RZI – z tytułu posiadania ww. gruntów, stanowiących ustalone przez Prezesa Lotnictwa Cywilnego części lotnicze dla lotnisk użytkowanych przez PLB SA i AB (Aeroklub Bydgoski) – jest uprawniony do skorzystania ze zwolnienia wynikającego z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, po spełnieniu pozostałych warunków wynikających z tego przepisu, tj. posiadania przez lotniska statusu użytku publicznego.*”

Rejonowy Zarząd Infrastruktury Bydgoszcz wzywa Wójta Gminy do zwrotu nienależnie zapłaconych na rzecz Gminy świadczeń pieniężnych z tytułu podatku od nieruchomości wraz z ustawowymi odsetkami od daty przekazania poszczególnych kwot, naliczonych do dnia zapłaty.

Powyższe nastąpiło po otrzymaniu wyroków WSA w Bydgoszczy dotyczących analogicznych spraw prowadzonych w odniesieniu do Miasta Bydgoszcz sygn. akt I SA/Bd 742/12; I SA/Bd 743/12 oraz I SA/Bd 744/12 z dnia 17-10-2012 r.

Kwota roszczenia przysługującego Rejonowego Zarządu Infrastruktury w Bydgoszczy do Wójta Gminy Białe Błota z tytułu nienależnie uiszczonych podatków została wyliczona w następujący sposób:

1. Powierzchnia 908 338 m² wykazywana w deklaracjach jako związana z działalnością gospodarczą, równa powierzchni ujętej w umowie z AMW, pomnożona przez obowiązującą w danym roku stawkę podatku;
2. Powierzchnia 427 435 m² wykazywana w deklaracjach jako pozostałe grunty - różnica powierzchni części lotniczej lotniska 1 335 773 m² i powierzchni 908 338 m², pomnożona przez obowiązującą w danym roku stawkę podatku.

Całość powierzchni- 1 335 773 m² to część lotnicza lotniska użytku publicznego.

2005 rok

Data	Kwota za powierzchnię 908 338 m ²	Kwota za powierzchnię 427 435 m ²	Odsetki
13.05.2005	12 063,89	5 699,13	0,00
14.06.2005	12 063,89	5 699,13	0,00
01.07.2005	69 733,82	0,00	838,64
14.07.2005	46 930,80	5 699,13	0,00
12.08.2005	46 930,80	5 699,13	0,00
12.09.2005	46 930,80	5 699,13	0,00
12.10.2005	46 930,80	5 699,13	0,00
10.11.2005	46 930,80	5 699,13	0,00
09.12.2005	46 930,80	5 699,13	0,00
RAZEM	375 446,40	45 593,07	838,64

Razem za 2005 rok 421 878,11

2006 rok

Data	Kwota za powierzchnię 908 338 m ²	Kwota za powierzchnię 427 435 m ²
13-01-2006	48 444,67	6 055,33
14-02-2006	48 444,67	6 055,33
14-03-2006	48 444,67	6 055,33
14-04-2006	48 444,67	6 055,33
12-05-2006	48 444,67	6 055,33
12-06-2006	48 444,67	6 055,33
13-07-2006	48 444,67	6 055,33
10-08-2006	48 444,67	6 055,33
11-09-2006	48 444,67	6 055,33
11-10-2006	48 444,67	6 055,33
07-11-2006	48 444,67	6 055,33
15-12-2006	48 444,63	6 055,33
RAZEM	581 336,00	72 663,95

Razem za 2006 rok 653 999,95

2007 rok

Data	Kwota za powierzchnię 908 338 m ²	Kwota za powierzchnię 427 435 m ²
12-01-2007	49 959,00	6 411,53
13-02-2007	49 959,00	6 411,53
15-03-2007	49 959,00	6 411,53
13-04-2007	49 959,00	6 411,53
14-05-2007	49 959,00	6 411,53
14-06-2007	49 959,00	6 411,53
12-07-2007	49 959,00	6 411,53
13-08-2007	49 959,00	6 411,53
12-09-2007	49 959,00	6 411,53
12-10-2007	49 959,00	6 411,53
13-11-2007	49 959,00	6 411,53
13-12-2007	49 954,00	6 411,53
RAZEM	599 503,00	76 938,30

Razem za 2007 rok 676 441,30

ŁĄCZNIE DO ZWROTU: 1 752 319,36

Wspomnieć również należy, że 15 kwietnia 2010 r. złożone zostały kolejne korekty deklaracji na podatek od nieruchomości i leśny (pismo nr 2985/WNiZW z dnia 16-04-2010 r.). Jednak korekty te powinny zostać przeliczone ponownie, ze względu na wynik UKS, który zalicza całą część lotniczą lotniska jako zwolnioną z podatku, natomiast w wykazanych korektach zwolnieniu podlegała tylko część przekazana umową do Portu Lotniczego Bydgoszcz S.A.

Przygotowane zostały właściwe korekty za lata 2005-2009 oraz przeliczono powstałą nadpłatę. Dane nie zostały przesłane do Urzędu Gminy Białe Błota w związku na toczące się nadal postępowanie podatkowe w tej sprawie.

Jednocześnie korekty deklaracji za lata 2010-2011 są dopiero w przygotowaniu. Ostateczna kwota nadpłaty za lata 2005-2009 wygląda następująco:

PODATEK OD NIERUCHOMOŚCI

Rok	2005	2006	2007	2008	2009
Zapłacono	598 198,64	764 604,00	790 866,00	837 457,00	875 238,00
Po korekcie	175 062,20	109 668,00	113 323,00	123 867,00	124 831,00
Różnica	423 136,44	654 936,00	677 543,00	713 590,00	750 407,00

Razem nadpłata 3 219 612,44

ZWROT NA KONTO RZI ZGODNIE Z DECYZJĄ F-6-3110-47/09 Z DNIA 26.05.2009 r.

484,98

Razem nadpłata

3 219 127,46

PODATEK LEŚNY

Rok	2005	2006	2007	2008	2009
Zapłacono	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Po korekcie	10,50	16,00	12,00	18,00	15,00
Różnica	-10,50	-16,00	-12,00	-18,00	-15,00

Razem niedopłata

-71,50

Ogółem nadpłata

3 219 055,96

W roku 2012 uwzględniono zwolnienie całej części lotniczej lotniska we wrześniu, z mocą obowiązującą od stycznia, uwzględniono również nową decyzję Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 25-06-2012 r., która zwiększyła część lotniczą lotniska. Te zmiany spowodowały powstanie kolejnej nadpłaty za 2012 rok w wysokości 79.761,00. Kolejne korekty za ten rok dają ostateczną nadpłatę po stronie tutaj Zarządu w wysokości **80.937,00 zł za rok 2012.**

Co do powyższej sprawy, ostatnią informację z Urzędu Gminy otrzymaliśmy do Wydziału Nieruchomości i Zakwaterowania Wojsk w dniu 02-05-2013 r. Jest to

postanowienie nr P.3120.61.1.2012/8 z dnia 29-04-2013 r. o niemożliwości załatwienia sprawy w ustawowym terminie.

Kwota nadpłaty za lata 2010-2011 nie została jeszcze wyliczona, gdyż korekty deklaracji na podatek od nieruchomości za te lata są przygotowaniu.

z powołaniem

SZEF

wz. ppłk Miroslaw PARADOWSKI

Wykonano w 1 egz. – a/a

Sporządziła: M.K. tel. 52 378-37-32

Dnia 29.08.2014 r.