

**Uchwała Nr
Rady Gminy Białe Błota
z dnia 2014 r.**

w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Białe Błota z tytułu wykonania budżetu za 2013 rok.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm. poz. 645, poz. 1319, z 2014 r. poz. 379) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm. poz. 938, poz. 1646, poz. 1649, z 2014 r. poz. 379) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2013 r., zapoznaniu się z opinią Komisji Rewizyjnej w tym zakresie oraz opiniami Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, nie udzielić absolutorium Wójtowi Gminy Białe Błota z tego tytułu.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniach 08.05.2014 r., 15.05.2014 r., 22.05.2014 r., i 02.06.2014 r. kierując się kryteriami: legalności, rzetelności, gospodarności i celowości Komisja Rewizyjna Rady Gminy Białe Błota dokonała analizy: budżetu Gminy na 2013 r. przyjętego do realizacji Uchwałą Nr RGK.0007.1.2013 Rady Gminy Białe Błota w dniu 24 stycznia 2013 r. wraz z załącznikami, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2013 r. wraz z załącznikami przyjętego Zarządzeniem Wójta Gminy Białe Błota Nr SG.0050.23.2014 z dnia 31 marca 2014 r., bilansów za 2013 r., bilansu z wykonania budżetu państwa, j.s.t., bilansu jednostki budżetowej, rachunku zysków i strat jednostki, zestawienia zmian w funduszu jednostki, bilansu gospodarstwa pomocniczego, rachunku zysków i strat gospodarstwa pomocniczego i zestawienia zmian funduszu gospodarstwa pomocniczego, Uchwały nr 17/S/2014 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy, a także wysłuchiwała ustnych wyjaśnień Skarbnika Gminy, a następnie stwierdziła, co następuje:

I Uchwalenie budżetu na 2013 r.

Budżet na 2013 r. Rada Gminy Białe Błota uchwaliła w dniu 24 stycznia 2013 r., uchwałą nr RGK.0007.1.2013 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2013 r.

W trakcie roku budżetowego Rada Gminy Białe Błota, na wniosek Wójta Gminy Białe Błota dokonała zmian w budżecie następującymi uchwałami:

- Nr RGK.0007.31.2013 z 21.03.2013 r.;
- Nr RGK.0007.42.2013 z 25.04.2013 r.;
- Nr RGK.0007.54.2013 z 29.05.2013 r.;
- Nr RGK.0007.57.2013 z 20.06.2013 r.;
- Nr RGK.0007.79.2013 z 29.08.2013 r.;
- Nr RGK.0007.96.2013 z 31.10.2013 r.;
- Nr RGK.0007.126.2013 z 28.11.2013 r.;
- Nr RGK.0007.140.2013 z 19.12.2013 r.

Zmian w budżecie dokonał również Wójt Gminy Białe Błota zarządzeniami:

- Zarządzenie nr 3 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 31.01.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;
- Zarządzenie nr 4 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 11.02.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;
- Zarządzenie nr 6 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 25.02.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;
- Zarządzenie nr 10 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 01.03.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013r.;
- Zarządzenie nr 15 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 25.03.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;
- Zarządzenie nr 24 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 29.04.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;
- Zarządzenie nr 25 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 09.05.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;
- Zarządzenie nr 26 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 10.05.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;
- Zarządzenie nr 28 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 31.05.2013r. w sprawie zmian w budżecie

gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 30 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 10.06.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 38 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 21.06.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 56 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 04.07.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 58 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 29.07.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 60 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 12.08.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 63 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 30.08.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 64 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 10.09.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 67 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 20.09.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 69 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 30.09.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 70 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 14.10.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 72 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 28.10.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 74 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 04.11.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 78 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 18.11.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 80 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 29.11.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 81 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 09.12.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 83 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 20.12.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.;

– Zarządzenie nr 85 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 30.12.2013r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.

II Wykonanie budżetu za 2013 r.

1) Ustalono, że plan dochodów został zrealizowany w wysokości 64 257 675,45 zł tj. 97,42% planu.

W tym:

a) dochody bieżące 60 853 433,75 zł tj. 98,50 % planu

z tego:

- dochody własne 39 289 518,22 zł tj. 98,50 % planu

- subwencje 14 959 908,00 tj. 100 % planu

- dotacje celowe 6 604 007,53 zł tj. 95,30 % planu

b) dochody majątkowe

- dochody majątkowe 3 404 241, 70 zł tj. 81,90 % planu

z tego:

- dotacje i środki otrzymane na inwestycje 2 897 501,70 zł tj. 79,10 % planu

- dochody ze sprzedaży majątku 418 120,00 zł tj. 102,73 % planu

- z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego nieruchomości w prawo własności 88 620,00

zł tj. 100% planu.

2) W trakcie realizowania budżetu wydatkowano kwotę 65 536 301,54 zł tj. 93,50 % planu.

z tego:

a) wydatki bieżące 51 816 129,61 zł tj. 97,11 % planu

b) wydatki majątkowe 13 720 171,93 zł tj. 81,80 % planu

3) W roku 2013 r. wynik realizacji dochodów i wydatków w budżecie gminnym zamknął się deficytem w kwocie 1 278 626,09 zł.

III. Zadania inwestycyjne.

W wyniku analizy wykonania budżetu pod względem celowości i gospodarności Komisja stwierdza co następuje: Zgodnie z art. 233. ustawy o finansach publicznych (Dz.U.2013.885 j.t. z późn. zm.) Inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały:

1) budżetowej,

2) o prowizorium budżetowym,

3) o zmianie uchwały budżetowej

- przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego.

Z powyższego wynika jednoznacznie, iż to organ wykonawczy jednostki dzięki sprawnemu aparatowi wykonawczemu jakim jest urząd gminy ma obowiązek racjonalnie zaplanować, przedstawić do oceny radnych, a następnie wykonać wykreowany przez siebie projekt budżetu. Tymczasem w 2013 r. Rada Gminy na wniosek Wójta podjęła 8 Uchwał wprowadzających zmiany w budżecie. Wójt wydała ponadto 26 Zarządzeń zmieniających budżet. Mimo to budżet w wydatkach nie został wykonany na kwotę 1 707 324,55 zł. Dochody majątkowe nie wykonano na kwotę 755 143,30 zł. Wydatki zaplanowane po ogromnej ilości poprawek nie wykonano na kwotę 4 591 698,46 zł. Wydatki majątkowe nie wykonano na kwotę 3 052 631,07 zł.

Komisja stwierdza, że jest to bądź wynikiem braku profesjonalizmu Wójta w prowadzeniu analiz finansowych a podawane kwoty do budżetu są przypadkowe i oderwane od rzeczywistych kosztów usług funkcjonujących na rynku, bądź też świadomym działaniem mającym na celu rozbudzenie wśród wyborców nadziei na realizację szeregu zadań, które są w ramach konkretnego budżetu niewykonalne. W ocenie komisji takie instrumentalne wykorzystywanie budżetu jest co najmniej nieodpowiedzialne.

- Ponadto nie dokonano zalecenia RIO z opinii o wykonaniu budżetu za 2012r., a także opinii komisji budżetu w której zdaniem organu kontrolnego, Gmina powinna dokonać analizy sytuacji finansowej w zakresie planowania wydatków. Komisja stwierdza, że ten fakt w znacznym stopniu wpływa na wyżej przedstawioną trudną sytuację finansową Gminy.

- RIO zwraca uwagę na to, że w okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki budżetu UE w wysokości 3 349 620,10zł. a łącznie z udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 1 085 620,10zł. Nie wykorzystano aż 2 264 329,58zł. Komisja stwierdza, że to kolejny przykład nieudolnego planowania bądź równie nieudanej realizacji planowanych zadań.

- W roku 2013 kolejny raz Gmina zaciągnęła kredyt na spłatę kredytu 6 204 147,19 zł.. a także 1 554 460,51 zł. na pokrycie deficytu. Zdaniem Komisji, takie działania powodują zwiększanie zadłużenia. Skutkiem tego na obsługę długu Gmina w 2013 r. musiała wydać 1 745 972,71 zł.

- Reasumując te dwa ostatnie przykłady Komisja zauważa, że jest niedopuszczalne by nie wykorzystywać w pełni Fundusze Unijne zwiększając jednocześnie zadłużenie Gminy.

– Nie wykonano też zadań inwestycyjnych. Komisja po głębokiej analizie tak nieprawdopodobnych zaniedbań w realizacji zadań, wpływających na stan rozwoju gminy stwierdza, że jest to wynikiem celowego wprowadzania w błąd własnych mieszkańców. Planowane inwestycje nie mogły być rzeczowo wykonane ponieważ zaplanowane na nie kwoty dziesiątki razy odbiegały od potrzeb ich realizacji. Rada zaufała Wójtowi jako kreatorowi rozwoju gminy i się zawiodła.

- Co roku Komisja zwraca uwagę na brak szczegółowości sprawozdania. Wątpliwość budzi również § 4300 zakup usług pozostałych. Wydatki te powinny być wyspecyfikowane.
- W 2013 r mimo trudnej sytuacji finansowej Gminy wydano 151 000,00 zł na nagrody z tego 85 000,00 zł na koniec roku! Nagrody powinny być przyznawane za szczególne osiągnięcia, a nie z okazji zakończenia roku obrachunkowego czy dnia samorządowca.

- Analizując wykonanie budżetu za 2013 r. komisja przeprowadziła kontrole:

- wyjazdów służbowych i diet za 2013 r. - w większości delegacji brakowało szczegółowego opisu celu wyjazdu i faktycznego potwierdzenia pobytu, co spowodowało brak przejrzystości powyższych wyjazdów. Tylko w jednym przypadku załączony był bilet i rachunek za szkolenie i hotel. Najwięcej wątpliwości budziły delegacje wójta gminy, gdyż były najkosztowniejsze z tytułu zwrotu naliczonej kilometrówki.

- w Zakładzie Aktywności Zawodowej, która jest jednostką budżetową gminy wynika, że Urząd Gminy Białe Błota wielokrotnie zlecał wykonanie usług cateringowych na kwoty od kilku do kilku tysięcy złotych.

- Komisja Rewizyjna zapoznała się ze stanem mienia komunalnego. W informacji nie podano uzyskanych dochodów z mienia komunalnego.

- Mimo wielokrotnych monitów komisja nie uzyskała dostępów do pełnej informacji dot. umów cywilno – prawnych.

- Niejako na marginesie oceny wykonania budżetu 2013 r komisja zauważyła, iż Wójt jako jednoosobowy właściciel ZWiUK w 2013 nadal nie prowadziła działań dotyczących wyjaśnienia przyczyn dewastacji niezamortyzowanej oczyszczalni ścieków. Zdaniem Komisji wójt lekceważy straty, które ponosi społeczeństwo (Dz.U.2013.594 j.t .z późn.zm) Komisja pragnie przypomnieć, iż zgodnie z art. 50 ustawy o samorządzie gminnym „ Obowiązkiem osób uczestniczących w zarządzaniu mieniem komunalnym jest zachowanie szczególnej staranności przy wykonywaniu zarządu zgodnie z przeznaczeniem tego mienia i jego ochrona.” Do dnia dzisiejszego nie znamy ani

planu zagospodarowania w/w mienia ani też wyników ewentualnych postępowań organów ścigania w zakresie sprawców winnych dewastacji lub ewentualnych grabieży mienia po byłej oczyszczalni ścieków.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej, wnioski przedstawione powyżej nie dają najmniejszych podstaw do wyrażenia pozytywnej opinii o wykonaniu budżetu Gminy Białe Błota za 2013r. W związku z powyższym Komisja Rewizyjna występuje z wnioskiem do Rady Gminy Białe Błota o nieudzielenie absolutorium za 2013r. Wójt Gminy Białe Błota Pani Katarzynie Kirstein Piotrowskiej.