



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO-SO2.4211-18/2012

Bydgoszcz, dnia 14 grudnia 2012 r.

Urząd Gminy Białe Błota

Wpłynęło dnia

2012 -12- 19

Skierowano do

Parł. dz. Ilość zał.

Katarzyna Kirstein-Plotrowska

Wójt Gminy

Białe Błota

Szanowna Pani Wójt,

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 18/WPF/2012 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota.

Tadeusz G. J.
Tadeusz G. J.
Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Uchwała Nr 18/WPF/2012
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2012 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalili, co następuje:

zaopiniować projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota na lata 2013-2020.

Wójt Gminy Białe Błota spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota lata na 2013-2020. (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2013 roku.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Wójta do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych gminy uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt Gminy zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2020 Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej gminy.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Jedynie w 2013 roku przewidziano możliwość pozyskania środków z Unii Europejskiej, natomiast dochody ze sprzedaży majątku planuje się w każdym roku objętym prognozą w wysokości 500 000,00 zł. Z wyjaśnień do WPF nie wynika czym kierowano się przy planowaniu dochodów majątkowych, czy uwzględniono aktualną sytuację gospodarczą kraju charakteryzującą się m. in. zmniejszonym popytem na kupno nieruchomości. Realne planowanie ze sprzedaży majątku jest o tyle istotne, gdyż wpływy z tego tytułu mogą stanowić źródło finansowania zadań inwestycyjnych. Z objaśnień przyjętych wartości dochodów majątkowych wynika, że przy ustaleniu przedmiotu sprzedaży oraz jej prognozowaniu podano położenie działek, powierzchnię gruntów oraz ich wartość według cen aktualnie obowiązujących, osiąganych w przetargach. W roku 2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu zadłużenia oraz jego spłat. Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie Gminy Białe Błota wyniesie w 2013 roku 59,50 % planowanych na ten rok dochodów. Natomiast spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów wyniosą we wskazanym okresie 14,13%. W związku z powyższym zachowane zostaną ustawowe wymogi dotyczące limitu zadłużenia i spłat zobowiązań.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W przedstawionej przez gminę prognozie omawiana relacja nie jest zachowana w roku 2015. Skład Orzekający zwraca uwagę, że nie spełnienie wymogu wynikającego z art. 243 ustawy w ww. okresie uniemożliwi gminie uchwalenie budżetów w tym roku.

W związku z powyższym Skład Orzekający z całą stanowczością podkreśla konieczność podjęcia przez organy Gminy Białe Błota działań, których skutkiem będzie spełnienie wymogów wynikających z obowiązujących przepisów prawa. Powyższe działania są o tyle istotne, gdyż zadłużenie podane w WPF, a ślad za tym relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych mogą ulec zmianie z powodu ewentualnego zaliczenia do długu gminy zobowiązań z tytułu robót budowlanych o terminie zapłaty dłuższym niż rok.

Podstawę prawną dla dokonania ponownego wyliczenia wysokości zadłużenia z powyższego tytułu stanowi Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz. U. Nr 298 poz. 1767). Ustalenia z tego tytułu podniesiono w opinii Składu Orzekającego dotyczącej projektu budżetu na 2013 rok.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które gmina zamierza realizować w okresie 2013 - 2016. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2013 są zgodne z projektem uchwały budżetowej gminy na 2013 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Komisji
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Gajmiller
mgr Włodzisław Gajmiller

