



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO-SO2.4202-18/2012

Inwentura Pani Wójt
W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 18/P/2012 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Białe Błota na 2013 rok.

Bydgoszcz, dnia 14 grudnia 2012 r.

Urząd Gminy Białe Błota

Wpłynęło dnia

2012 -12- 19

Skierowano do

L. dz. 1726/12 Ilość zał. 5

Pani

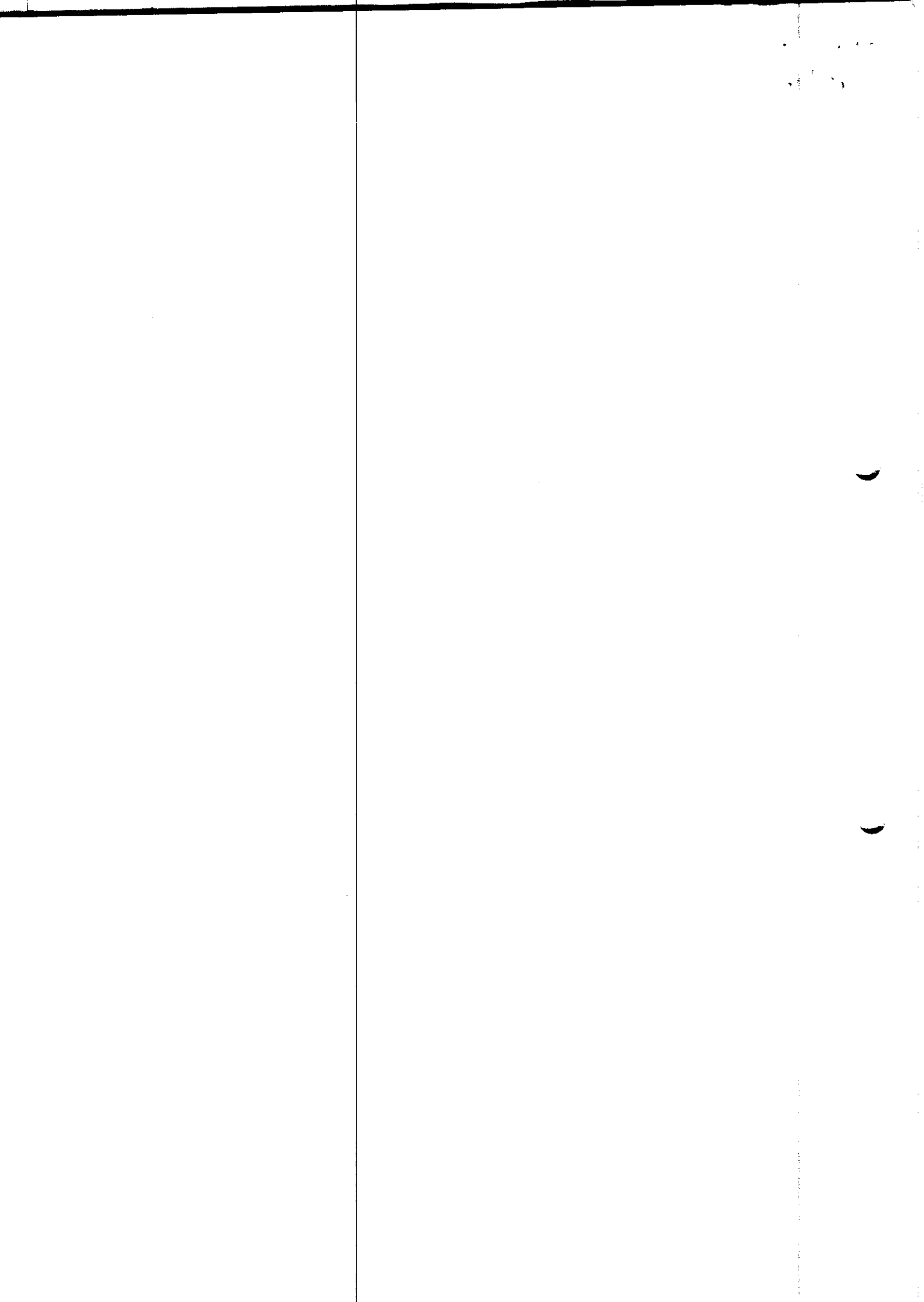
Katarzyna Kirstein-Piotrowska

Wójt Gminy

Białe Błota

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Tadeusz Drobek
Tadeusz Drobek



Uchwała Nr 18/P/2012
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2012 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 r. Nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

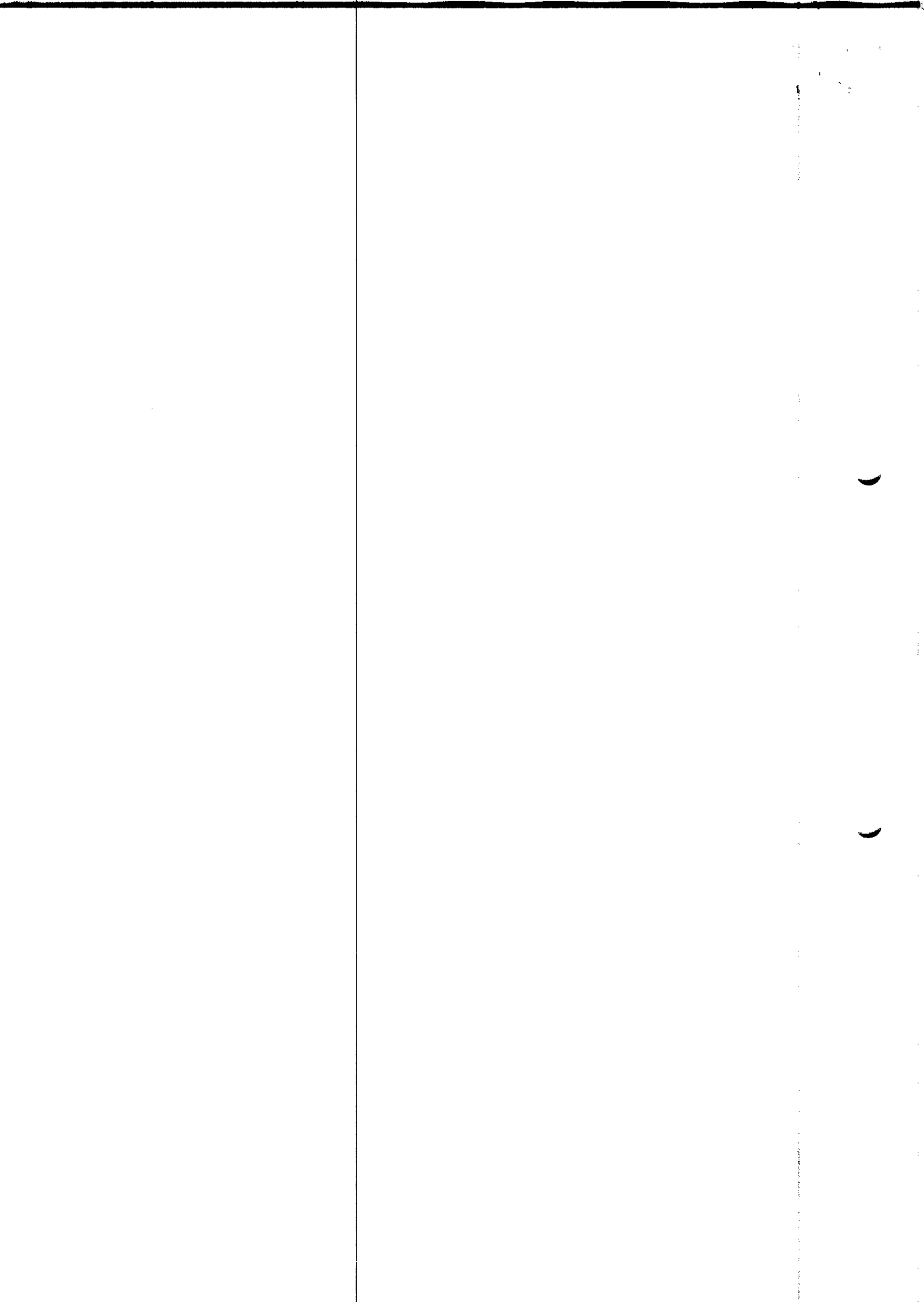
zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2013 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Białe Błota spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na rok 2013

Projekt uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2013 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 59 736 000,00 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości 58 026 000,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości 1 710 000,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 62 336 000,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 50 730 160,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 11 605 840,00 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,



- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Wójt Gminy zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 2 600 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu kredytów w wysokości 2 116 433,00 zł oraz zaciągniętych pożyczek z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu w wysokości 483 567,00zł.

Zaplanowane w kwocie 6 241 632,07 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z kredytu. Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 8 841 632,07 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek wynoszą 14,13 % planowanych na 2013 rok dochodów. Tym samym zachowany zostanie ustawowy limit spłat zadłużenia, określony art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), obowiązujący na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.).

W projekcie budżetu spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. ustawy, bowiem planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Nadwyżka operacyjna wynosi 7 295 840,00 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

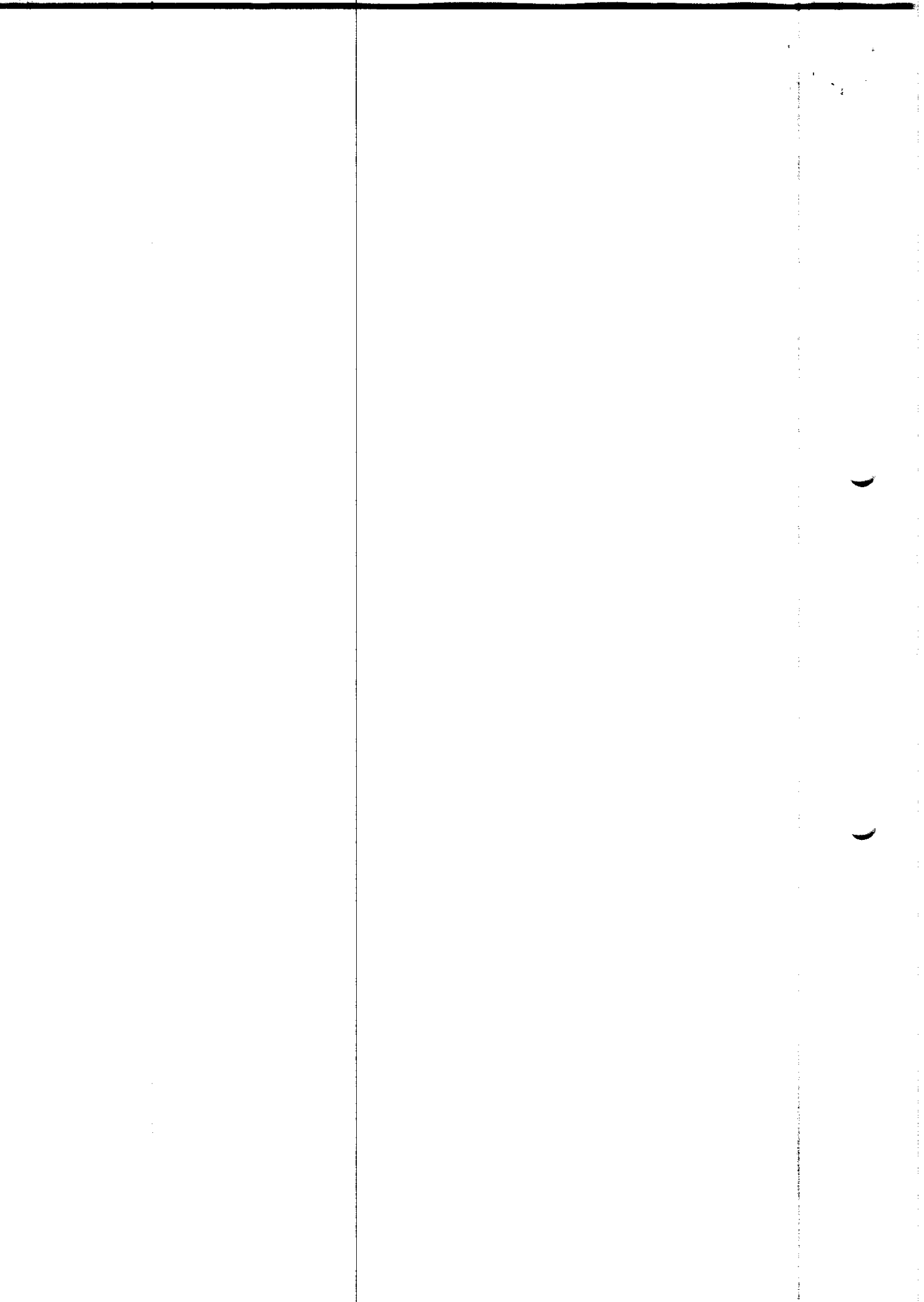
Gmina zaplanowała dochody z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 210 000,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności przedstawiono w załączniku Nr 5 do uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 18,61 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2013 rok, w 22,40 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi kredytami i pożyczkami. Jak wynika z uzasadnienia do projektu budżetu, kredyty i pożyczki, które gmina zamierza zaciągnąć przeznaczone są na finansowanie zadań inwestycyjnych kontynuowanych. Nowe zadania inwestycyjne finansowane będą z planowanych dochodów budżetowych.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

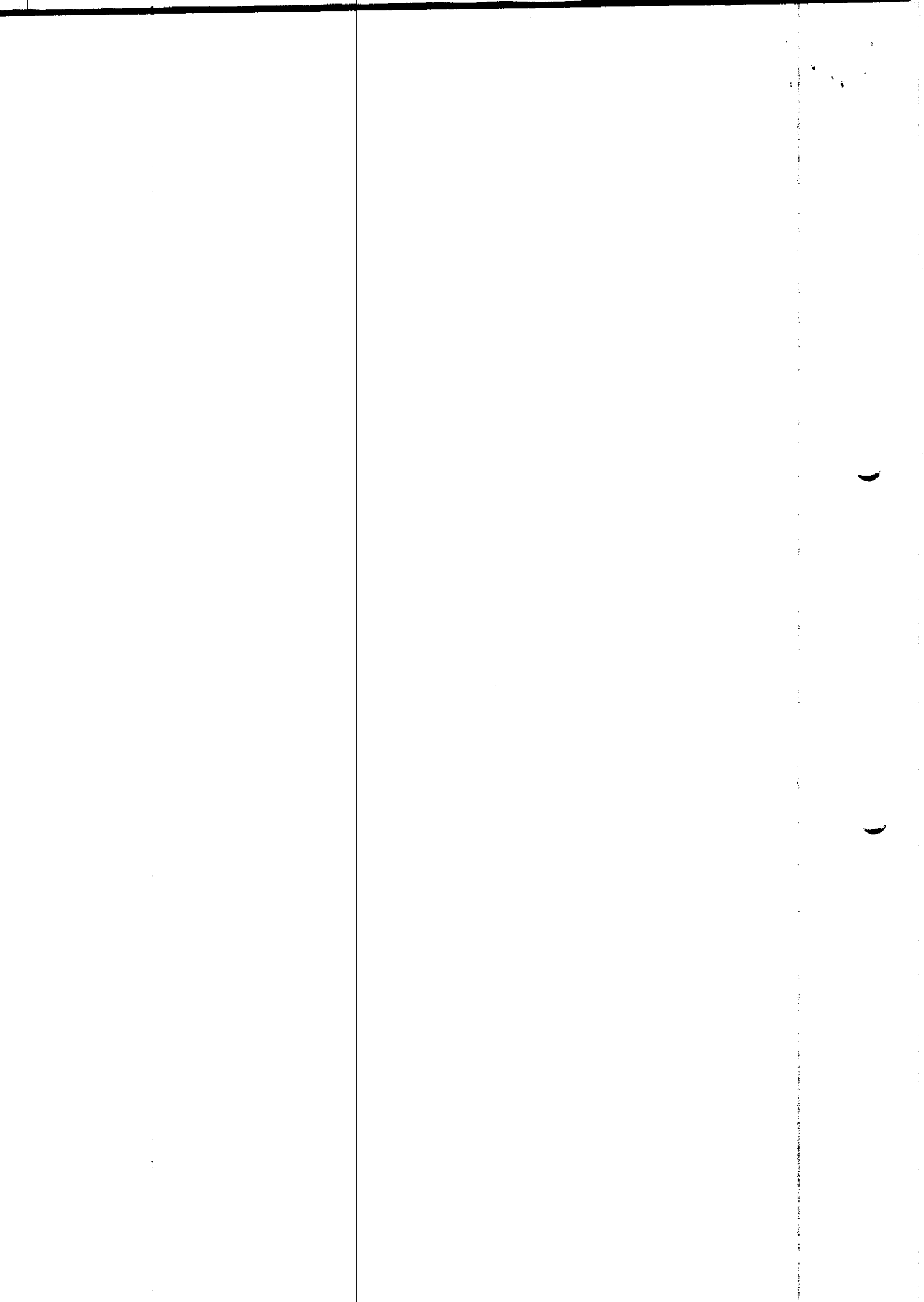
W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 300 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na



sfinansowanie zadań gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Opłaty z tytułu zagospodarowania i transportu odpadów komunalnych oraz wydatki dotyczące utrzymania czystości w gminie ujęto w prawidłowych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Białe Błota wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Ponadto upoważniono organ wykonawczy do zaciągania zobowiązań na finansowanie projektów realizowanych ze środków Unii Europejskiej(...). Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących pomiędzy rozdziałami i paragrafami, w tym w zakresie środków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy. Postanowiono również o przekazaniu uprawnień kierownikom jednostek budżetowych do dokonywania przeniesień planowanych wydatków w planie finansowym. Upoważnienie dotyczy także lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej zwrócono uwagę na znaczące obciążenie budżetu gminy długiem i spłatami wcześniej zaciągniętych zobowiązań, które w 2013 roku wynoszą 59,50 % oraz 14,13 % planowanych na ten rok dochodów. Brak wypracowanych wolnych środków pochodzących z rozliczeń pożyczek i kredytów z lat ubiegłych oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych zmusza gminę do zaciągania zobowiązań na ich spłatę. Ponadto, co wynika z obserwacji budżetów gminy z lat ubiegłych, prowadzenie przez gminę polityki proinwestycyjnej finansowanej w znaczącej części z pożyczek i kredytów, przy ograniczonym wpływie środków pochodzących ze sprzedaży majątku gminy, służących finansowaniu inwestycji może powodować trudności finansowe w kolejnych latach, w tym nie spełnienie wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zdaniem Składu Orzekającego zarząd Gminy Białe Błota powinien podjąć określone prawem działania zmierzające do poprawy sytuacji finansowej gminy, mające na celu wypracowanie środków na finansowanie wydatków inwestycyjnych i spłatę zobowiązań. Analizując projekt budżetu gminy na 2013 rok w zakresie zadań inwestycyjnych stwierdzono prawdopodobieństwo występowania zobowiązań o terminie płatności dłuższym niż rok. W uzasadnieniu do załącznika dotyczącego zadań inwestycyjnych nie wskazano dokładnego terminu płatności za roboty budowlane, a więc dnia i miesiąca, ograniczając się jedynie do podania roku, w którym ma nastąpić końcowa zapłata, stąd w opinii posłużono się sformułowaniem wskazującym na możliwość wystąpienia zobowiązań o wydłużonym terminie płatności. Ponadto, jak wynika z powyższego uzasadnienia dotyczącego wydatków inwestycyjnych, nie we wszystkich przypadkach podano termin zakończenia robót budowlanych, co jest istotne do ustalenia okresu niezbędnego do wyliczenia terminu zapłaty. Powyższe dotyczy następujących zadań inwestycyjnych: "Budowa jezdni wraz z wykonaniem



kanalizacji deszczowej oraz chodników ul. Ostróżki ul. Hodowlanej, ul. Hippiicznej(...), gdzie ostateczny termin zapłaty ustalono na 2014 rok. Kolejne zadania inwestycyjne, na które zawarto umowy o wykonanie robót budowlanych, w których ustalono termin płatności przypadający na 2014 rok to: „Projekt i budowa kanalizacji deszczowej oraz nawierzchni ulic Hebanowa, Bazaltowa(...)”, „Projekt i budowa jezdni i chodników ul. Świerkowej, Łąkowej, Kwiatowej w Kruszynie Krajeńskim- I etap ulica Łąkowa”. W przypadku potwierdzenia ich wystąpienia, zobowiązania te należałoby zaliczyć do tytułów dłużnych zgodnie z §3 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz. U. Nr 298 poz. 1767). Zdaniem Składu Orzekającego gmina do czasu uchwalenia budżetu oraz WPF na 2013 rok powinna przeanalizować powyższe umowy pod kątem ich ewentualnego zaliczenia w poczet tytułów dłużnych, a w ślad za tym skorygowania rocznego sprawozdania o stanie zobowiązań oraz ponownego wyliczenia relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Białe Błota, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego. Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2012, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Górczyński

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

