



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 12 listopada 2012 r.

RIO/SO-2-4200-37/2012

Pani
Katarzyna Kirstein-Piotrowska
Wójt Gminy
Białe Błota

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 37/K/2012 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Białe Błota.

ZASTĘPCY PRZESŁA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
[Signature]
mgr Włodzisław Bartkowiak

Uchwała Nr 37/K/2012
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 listopada 2012 roku

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Białe Błota w 2012 roku

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący Składu Orzekającego - *Włodzimierz Górzyński*

Członek Składu Orzekającego - *Lidia Dudek*

Członek Składu Orzekającego - *Andrzej Tatkowski*

postanowił, co następuje:

zaopiniować możliwość spłaty kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Białe Błota w 2012 roku, w kwocie 1 800 000,00 zł.

Uzasadnienie

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Wójt Gminy Białe Błota pismem z dnia 16 października 2012 roku na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych¹.

Rada Gminy Białe Błota Uchwałą Nr RGK.0007.176.2011 z dnia 29 grudnia 2011 roku ustaliła budżet Gminy na 2012 rok. Uchwałą Nr RGK.0007.85.2012 Rady Gminy Białe Błota z dnia 30 sierpnia 2012 roku dokonano zmiany budżetu. Podstawowe parametry budżetu po zmianach są następujące:

- dochody 61 535 305,00 zł,
- wydatki 68 335 305,00 zł,
- deficyt 6 800 000,00 zł.

Jako źródło pokrycia planowanego na 2012 rok deficytu Gmina Białe Błota wskazała przychody z kredytu w kwocie 6 392 083,00 zł oraz z pożyczek z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 407 917,00 zł. Ponadto zaplanowano

¹ Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.

przychody z kredytu na spłatę rozchodów. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 5 766 681,79 zł.

W dniu 27 września 2012 roku Rada Gminy Białe Błota podjęła Uchwałę Nr RGK.0007.110.2012 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Białe Błota w roku 2012 wysokości 1 800 000,00 zł. Uchwałę podjęto bezwzględną większością głosów. Powyższe zobowiązanie zostało ujęte w załączniku Nr 1 do Uchwały Nr RGK. 0007.86.2012 z dnia 30 sierpnia 2012 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota na lata 2012-2019 (dalej WPF).

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz sprawozdań budżetowych Gminy Białe Błota za 2011 rok, i III kwartały 2012 roku stwierdził co następuje.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Suma kwot planowanych do zaciągnięcia przez Gminę Białe Błota pożyczek i kredytów nie przekracza kwoty określonego w uchwale budżetowej limitu zaciąganych zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu.

Na mocy art. 85 pkt 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) w latach 2012-2013 obowiązują zasady wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu spłat i zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF Gminy Białe Błota danych wynika, iż spłaty zobowiązań wyniosą:

- w 2012 roku 12,17 % planowanych na ten rok dochodów,
- w 2013 roku 13,64 % planowanych na ten rok dochodów.

Natomiast prognozowane zadłużenie gminy w stosunku do planowanych dochodów wyniesie w latach 2012-2013 odpowiednio: 53,53 %, 56,84 %. W związku z powyższym zachowane zostaną ustawowe limity spłat zobowiązań oraz zadłużenia wynoszące odpowiednio 15 % i 60 % planowanych na dany rok dochodów.

Relację spłat zobowiązań gminy dotyczącą okresu 2014-2019 Skład Orzekający przeanalizował według zgodności z przepisem art. 243 obowiązującej ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust. 2 ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych będzie obowiązywał od roku 2014. Od tego roku tracą moc przepisy art. 169-170 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku.

Z załącznika do WPF wynika, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana w okresie 2014 - 2019

Z informacji przekazanych przez wnioskodawcę wynika, że gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji.

W oparciu o ww. dane sytuacja finansowa Gminy Białe Błota przedstawia się następująco: wynik wykonania budżetu za 2011 roku stanowił deficyt w kwocie

6 413 608,25 zł, a zadłużenie gminy na koniec 2011 roku wyniosło 26 414 441,15 zł, tj. 50,56 % w relacji do zrealizowanych dochodów, w tym zobowiązania wymagalne 272 677,13 zł.

Na 2012 rok gmina zaplanowała budżet z deficytem w kwocie 6 800 000,00 zł, tj. na poziomie 11,05 % planowanych dochodów. Źródłem pokrycia planowanego deficytu będą przychody zwrotne z kredytów i pożyczek. Zobowiązania wynikające z zawartych umów o terminie płatności przekraczającym 6 miesięcy nie występują.

Z WPF wynika, że Gmina Białe Błota planuje uchwalanie w latach 2014-2019 budżety z nadwyżką, która będzie przeznaczana na spłatę zobowiązań.

Zdaniem Składu Orzekającego, ocena sytuacji finansowej Gminy Białe Błota w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez gminę o ile spełnione zostaną założenia przyjęte do WPF, w tym w zakresie planowanej nadwyżki operacyjnej, która w sposób istotny zapewnia stabilizację finansów gminy, stanowiąc źródło finansowania wydatków majątkowych oraz spłaty zobowiązań.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Włodzimierz Górczyński
mgr Włodzimierz Górczyński