

Uchwała Nr
Rady Gminy Białe Błota

z dnia 2012 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Mirosława Musiał na działalność Wójta Gminy Białe Błota.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887.) w związku z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188, Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682, Nr 181, poz. 1524, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539, z 2009 r. Nr 195, poz. 1501, Nr 216, poz. 1676, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131, Nr 182, poz. 1228, Nr 254, poz. 1700, z 2011 r. Nr 6, poz. 18, Nr 34, poz. 173, Nr 106, poz. 622.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Białe Błota złożonej przez pana Mirosława Musiał i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Białe Błota w sprawie zarzutów podniesionych w skardze, Rada Gminy Białe Błota uznaje skargę za zasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 25 lutego 2008 r. została wydana decyzja Starosty Bydgoskiego znak: BRN III.7222-d-43/08 w przedmiocie ustalenia odszkodowania w wysokości 339.955,00 zł na rzecz Mirosława Musiał z tytułu części wydzielonej pod drogi nieruchomości oznaczonej w ewidencji gruntów jako działki nr 93/5, 93/10, 93/21, 93/22, 93/34, 93/59, 93/60, 93/62, podtrzymana w mocy decyzją Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 4 lipca 2008 r. znak: WSPN.II.77243-1/08. W związku z ostateczną decyzją, odszkodowanie winno zostać zapłacone jednorazowo w terminie 14 dni od dnia kiedy decyzja stała się ostateczna (sierpień 2008 r.). Pan Musiał wielokrotnie zwracał się do organu Gminy o wypłatę należności, prowadzone były rozmowy w kwestii zawarcia porozumienia z Gminą w sprawie wypłaty odszkodowania. Pismem z dnia 8 kwietnia 2011 r. znak: WSPN.II.77243-/08 BRN.II. 7222-d-43/08 Wójt Gminy Białe Błota odmówił wypłaty odszkodowania powołując się na toczące się postępowanie sądowo-administracyjne. Tytułem wyjaśnienia należy wskazać, iż decyzja Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 4 lipca 2008 r. znak: WSPN.II.77243-1/08 została zaskarżona przez Wójta Gminy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, który wyrokiem z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie o sygn. akt II SA/Bd 111/10 wydał wyrok oddalający skargę Wójta Gminy Białe Błota na ww. decyzję. Przedmiotowy wyrok WSA w Bydgoszczy został zaskarżony przez Gminę Białe Błota do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, który w dniu 12 października 2011 r. wydał wyrok oddalający skargę kasacyjną (wyrok jest prawomocny, sprawa została ostatecznie zakończona). Zgodnie z art. 132 ust. 1a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (j.t. Dz.U. z 2010 r. Nr102, poz. 651) w sprawach w których została wydana odrębna decyzja o odszkodowaniu (tak jak w niniejszej sprawie), zapłata odszkodowania następuje jednorazowo w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o odszkodowaniu stała się ostateczna. Decyzja, w związku z wyczerpaniem możliwości odwołania w administracyjnym toku instancji – w oparciu o art. 16 kpa - stała się ostateczna. Tym samym, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa okoliczność, iż w sprawie toczyło się postępowanie sądowo-administracyjne w sprawie uchylenia decyzji organu II instancji nie miało żadnego znaczenia dla wymagalności roszczenia i obowiązku zapłaty odszkodowania na rzecz uprawnionego, albowiem decyzja ustalająca odszkodowanie jest ostateczna. Na marginesie, decyzje Wójta w kwestii złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, zaskarżanie wyroków wydawanych przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy do Naczelnego Sądu Administracyjnego w świetle całkowitej bezzasadności podnoszonych argumentów nie tylko przedłużyło znacznie postępowanie sądowo-administracyjne, ale naraziło także Gminę na dodatkowe koszty związane z kosztami opłat sądowych. Kolejnym argumentem Wójta Gminy Białe Błota przeszkodą do wypłaty odszkodowania jest figurujący wpis w księdze wieczystej nieruchomości – na dzień dzisiejszy jako właściciel w KW nadal figuruje Mirosław Musiał. Błędne jest stanowisko prezentowane przez Gminę, iż Gmina Białe Błota nie jest właścicielem spornych gruntów, dlatego że nie jest wpisana do KW jako właściciel – jest to sprzeczne i nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego ani faktycznego z uwagi na wydany w niniejszej sprawie wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia

5 stycznia 2006 r. sygn. akt I OSK 276/05 oraz będący jego konsekwencją prawomocny wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 22 czerwca 2006 r. sygn. akt II SA/Bd 439/06 Z uzasadnienia przywołanego wyroku NSA wynika wprost, iż nie ma żadnych wątpliwości, że w wyniku podziału nieruchomości uczestnika zostały wydzielone grunty pod drogi, a w dacie orzekania o podziale nie było wątpliwości, iż miały to być drogi publiczne, co w świetle art. 98 ust. 1 i 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami spowodowało, iż grunty przeszły z mocy prawa na Gminę Białe Błota z dniem, w którym decyzje zatwierdzające podział stały się ostateczne i w związku z tym odszkodowanie właścicielowi nieruchomości jest należne. Takie samo stanowisko w kwestii przejścia z mocy prawa własności na Gminę Białe Błota gruntów zajętych pod drogi zostało zawarte w późniejszym wyroku WSA w Bydgoszczy. Brak zmiany wpisu w KW jest efektem nieprawidłowych działań podejmowanych przez Gminę, która najpierw kolejno składa wniosek o wpisanie Gminy jako właściciela nieruchomości, następnie składa wniosek o wykreślenie Gminy z KW jako właściciela nieruchomości i wpisanie jako właściciela Mirosława Musiał, żeby potem kilkakrotnie składać wnioski o wpis Gminy jako właściciela nieruchomości, które to wnioski z uwagi na błędy formalne (np. załączone do wniosku Gminy nieprawidłowe dokumenty wskazane jako podstawa wpisu do KW) były oddalane przez sąd wieczystoksięgowy (np. postanowienie sądu wieczystoksięgowego z dnia 05 lutego 2008 r. Dz. Kw 28178/07 w przedmiocie oddalenia wniosku Gminy Białe Błota o odłączenie z księgi wieczystej KW Nr BY1B/00070508/7 wskazanych działek i połączenie ich z nieruchomością objętą księgą wieczystą KW Nr BY1B/00070597/9). Postępowanie Wójta Gminy Białe Błota, który powołując się na toczące się postępowanie sądowo-administracyjne odmawiał zapłaty a na dzień dzisiejszy, pomimo ustania istniejącej w jego ocenie przeszkody tj. w związku z prawomocnym wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 października 2011 r. sygn. akt I OSK 1698/10 kończącym ostatecznie postępowanie w sprawie, brak dobrowolnej zapłaty odszkodowania na rzecz Mirosława Musiał stanowi rażące naruszenie prawa. Poza tym, odmowa zapłaty odszkodowania w ustawowym terminie spowodowała znaczny wzrost wysokości kwoty należnej Mirosławowi Musiał, co związane jest z koniecznością naliczenia odsetek za opóźnienie oraz waloryzacji kwoty należnego odszkodowania - kwota odszkodowania wynikająca z decyzji wymagalnej w sierpniu 2008 r. to 339.955,00 zł, natomiast zwaloryzowana kwota na dzień dzisiejszy to ca. 531.410,01 zł (dodatkowe obciążenie budżetu Gminy o ca. 191.455,01 zł). Całkowita należność została wypłacona w dniu 09 lutego 2012 roku.