

Projekt

z dnia.....

**Uchwała Nr
Rady Gminy Białe Błota
z dnia 2010 r.**

w sprawie likwidacji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą Gminna Przychodnia w Białych Błotach.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz.1591, Dz. U. z 2002 roku, Nr 23, poz. 220, Nr 62 poz.558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, Dz. U. z 2003 roku, Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 roku, Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 roku, Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz.1337, z 2007 roku: Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675) oraz art. 36 i art. 43 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89, Nr 123, poz. 849, Nr 166, poz. 1172, Nr 181, poz. 1290, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, Nr 234, poz. 1570, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 76, poz. 641, Nr 98, poz. 817, Nr 157, poz. 1241, Nr 219, poz. 1707, z 2010 r. Nr 107, poz. 679), uchwala się co następuje:

§ 1. Dokonać likwidacji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą Gminna Przychodnia Białe Błota, ul. Barycka 38, 86-005 Białe Błota.

1. Ustalić termin rozpoczęcia likwidacji na pierwszy dzień miesiąca kalendarzowego następującego po wejściu w życie niniejszej uchwały.

2. Ustalić termin zakończenia likwidacji na pierwszy dzień miesiąca kalendarzowego następującego po upływie 3 miesięcy od dnia rozpoczęcia likwidacji. Termin ten jest terminem zakończenia działalności Gminnej Przychodni w Białych Błotach.

§ 2. Osobom, korzystającym dotychczas ze świadczeń zdrowotnych oznaczonych rodzajowo w statucie Gminnej Przychodni Białe Błota (t.j. podstawowej opieki zdrowotnej, świadczeń w zakresie ginekologii, położnictwa i stomatologii) zapewnia się dalsze nieprzerwane udzielanie takich świadczeń w Białych Błotach, w ramach NFZ, bez istotnego ograniczenia ich dostępności, warunków udzielania usług oraz ich jakości przez utworzoną spółkę: Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej ELMED Bydgoszcz spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Bydgoszczy.

§ 3. Czynności likwidacyjne będą wykonywane przez likwidatora Gminnej Przychodni powołanego przez Wójta Gminy Białe Błota.

§ 4. Majątek ruchomy i nieruchomy oraz składniki niematerialne, pozostające w dyspozycji Gminnej Przychodni w Białych Błotach, zostaną wydzierżawione niepublicznemu zakładowi opieki zdrowotnej utworzonemu przez spółkę: Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej ELMED Bydgoszcz spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Bydgoszczy, na okres 10 lat.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Uzasadnienie

W uchwale Nr 2/02/09 z dnia 06.07.2009 r. Rada Społeczna przy Gminnej Przychodni przedstawiła Wójtowi Gminy Białe Błota wniosek o przekształcenie Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Gminnej Przychodni w Białych Błotach w Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej. Z kolei Rada Gminy Białe Błota w dniu 27 sierpnia 2009 r. podjęła uchwałę Nr XXXV/395/2009 w sprawie stanowienia o kierunkach działania Wójta w sprawie likwidacji Gminnej Przychodni w Białych Błotach. Tym samym wyraziła zgodę na podjęcie działań przez Wójta Gminy Białe Błota zmierzających do wyboru podmiotu, który utworzy i poprowadzi Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Białych Błotach. W wyniku rozstrzygnięcia konkursu na w/w podmiot został wybrany NZOZ „ELMED Bydgoszcz” Sp. z o.o. z siedzibą w Bydgoszczy, przy ul. Karłowicza 3-5. Zgodnie z art. 43 ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89 ze zm.) projekt uchwały w sprawie przekształcenia Zakładu Opieki Zdrowotnej wymaga opinii wojewody oraz opinii właściwych organów gminy i powiatu, którym ludności zakład udziela świadczeń zdrowotnych, a także sejmiku województwa, jeśli zasięg działania zakładu obejmuje województwo lub jego znaczną część. Łącznie wystąpiono do 42 organów gmin i powiatów, którym ludności Przychodnia w Białych Błotach udziela świadczeń zdrowotnych oraz do 9 instytucji związkowych i Rady Społecznej przy Gminnej Przychodni w Białych Błotach. W terminach wynikających z obowiązujących przepisów prawa (organy uchwałodawcze gmin, powiatów zgodnie z samorządowymi ustawami ustrojowymi mają 30 dni na wyrażenie swojej opinii; niewyrażenie opinii w terminie 30 dni traktowane jest tak, jak niewniesienie sprzeciwu - Komentarz, ABC, 2010, wyd. II, Dercz Maciej, Rek Tomasz), uzyskano następujące pozytywne opinie organów gmin i powiatów oraz stosownych związków zawodowych: Wojewody Kujawsko-Pomorskiego, Ogólnopolskiego, Porozumienia Związków Zawodowych, Okręgowej Izby Pielęgniarek i Położnych, Bydgoskiej Izby Lekarskiej, Zarządu Powiatu Świeckiego, Rady Powiatu Inowrocławskiego, Rady Miasta w Janowcu Wielkopolskim, Rady Gminy Złotniki Kujawskie, Rady Gminy Rogowo, Rady Gminy Pruszcz, Rady Gminy Sicienko, Rady Gminy Dragacz, Rady Powiatu w Nakle nad Notecią, Rady Miasta w Barcinie, Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim, Rady Miejskiej w Szubinie, Rady Miejskiej w Koronowie i Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego. Pozytywną opinię wydała także Rada Społeczna przy Gminnej Przychodni w Białych Błotach. Pozostałe opinie, w wymaganym przepisami prawa terminie, nie wpłynęły. Z kolei negatywne stanowiska to opinie: Kujawsko Pomorskiej Rady Wojewódzkiej Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia i Pomocy Społecznej oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego "Solidarność". Zarówno Federacja Związków Zawodowych jak i "Solidarność" wskazały, że w projekcie uchwały w sprawie likwidacji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą Gminna Przychodnia w Białych Błotach nie zastosowano art. 60 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89 ze zm.). Należy zwrócić uwagę, że przepis ten stosuje się w uchwale o likwidacji zakładu opieki zdrowotnej z ujemnym wynikiem finansowym a Gminna Przychodnia w Białych Błotach rok 2009 zamknęła dodatnim wynikiem finansowym. Zgodnie z art. 60 ust. 4b ustawy

o zakładach opieki zdrowotnej uchwała o likwidacji zakładu opieki zdrowotnej powinna zawierać między innymi określenie sposobu i trybu zadysponowania składnikami materialnymi i niematerialnymi. Aby jasno określić warunki i kryteria w zakresie zadysponowania majątku likwidowanego zakładu podjęta została uchwała Nr XLVII/516/2010 Rady Gminy Białe Błota w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od przetargu i wydzierżawienie nieruchomości gruntowej. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w uzasadnieniu swojego wyroku z dnia 9 listopada 2007 r. Nr II OSK 1304/07 uznał, że „art. 43 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej ma zastosowanie do każdej likwidacji publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Przepis ten wymaga określenia w rozporządzeniu lub uchwale o likwidacji p.z.o.z. sposobu i formy zapewnienia pacjentom nieprzerwanego udzielania takich samych świadczeń oraz terminu zakończenia działalności likwidowanego zakładu, nie wcześniej niż 3 miesiące od daty wydania uchwały o likwidacji, przy czym projekt aktu o likwidacji zoz- u podlega przewidzianej w art. 43 ust. 2 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej procedurze opiniowania. Wskutek likwidacji p.z.o.z., jego majątek, po zaspokojeniu wierzytelności staje się własnością Skarbu Państwa lub właściwej jednostki samorządu terytorialnego (.....), a o jego przeznaczeniu decyduje podmiot, który utworzył publiczny zakład opieki zdrowotnej. Szczególną regulację zawiera natomiast art. 60 u.z.o.z. Przepis ten dotyczy bowiem tylko samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej i normuje szczególny rodzaj ich likwidacji albo przekształcenia, do czego dochodzi wówczas, gdy ujemny wynik finansowy zakładu nie może zostać pokryty we własnym zakresie (art. 60 ust. 3 w związku z ust.1 u.z.o.z.) Zakresem zastosowania art. 60 u.z.o.z. objęto likwidację samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej z powodów finansowych, a więc niemożności pokrycia przez zakład jego ujemnego wyniku finansowego, w konsekwencji także ciążących na tej jednostce zobowiązań.” Podobne stanowisko zostało przedstawione w uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 13 grudnia 2007 r. nr II S.A./Wr 542/06, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 28 września 2007 r. nr I S.A./Wa 1904/06 oraz we „Wspólnocie” Nr 42/944 z 17 października 2009 r. Ustosunkowując się do uwag dotyczących formy wyboru podmiotu, który utworzy i poprowadzi NZOZ uznano, że otwarty konkurs zapewni przejrzystość i jawność postępowania. Zgodnie z uchwałą Nr XXXV/395/2009 z dnia 27 sierpnia 2009 r. w sprawie stanowienia o kierunkach działania wójta w sprawie likwidacji Gminnej Przychodni w Białych Błotach Rada Gminy w Białych Błotach podjęła decyzje o wyborze podmiotu w drodze konkursu, który pozwoli na rozważenie oferty innych zainteresowanych podmiotów. Ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone na stronie internetowej Urzędu Gminy (www.bip.bialeblota.pl, www.bialeblota.pl) oraz w prasie (Gazeta Wyborcza, Ekspres Bydgoski oraz Gazeta Pomorska). Do konkursu mogły przystąpić zainteresowane podmioty, w tym spółka pracownicza. Forma konkursu miała na celu możliwość wyboru podmiotu z co najmniej kilku ofert. O utworzeniu i likwidacji ZOZ decydują organy założycielskie, które z kolei zobowiązane są do przestrzegania procedur wynikających z obowiązujących przepisów prawa. W uzasadnieniu wyroku NSA z dnia 11 sierpnia 2008 r. (II GSK 105/05) stwierdzono między innymi, że w zakresie wykonywania zadań własnych gmina może przyjąć dwa różne rozwiązania organizacyjne:- wykonywać te zadania za pośrednictwem utworzonych przez siebie w tym celu jednostek organizacyjnych, w szczególności zakładów budżetowych lub spółek prawa

handlowego (art. 9 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym i art. 2 ustawy o gospodarce komunalnej) lub- za pośrednictwem innych nie powiązanych organizacyjnie z gminą podmiotów, w tym drugim wypadku na podstawie zawartych z nimi umów na wykonywanie zadań. Zatem stwierdzenie, że likwidacja PZOZ i powierzenie jego zadań utworzonemu NZOZ-owi, na podstawie umowy, której stroną jest Gmina i NZOZ, świadczy o wyzbywaniu się przez Gminę wykonywania zadań publicznych z zakresu ochrony zdrowia jest bezzasadne. Wbrew obiegowym opiniom, nie ma bezpośredniego związku pomiędzy komercjalizacją czy prywatyzacją, a sytuacją pacjenta. W szczególności nie mają one bezpośredniego przełożenia na ponoszenie przez niego opłat za świadczenia medyczne. Niepubliczny Zakład, który przejmie zadania likwidowanego Publicznego ZOZ-u zawrze umowę z Narodowym Funduszem Zdrowia na określone dotychczasowe rodzaje świadczeń. Taki kontrakt może być zawarty przez każdy zakład opieki zdrowotnej, bez względu na to, czy jest on prywatny, czy też nie. W konsekwencji pacjent leczący się w niepublicznym zakładzie nie płaci za udzielane mu świadczenia. Zadaniem nowego NZOZ ma być nie tylko zapewnienie dalszego nieprzerwanego udzielania świadczeń zdrowotnych, realizowanych dotychczas przez Przychodnię, ale przede wszystkim rozszerzenie zakresu i dostępności świadczonych usług. Gwarancje zatrudnienia wszystkich pracowników zawarte są w projekcie umowy Gminy ze Spółką ELMED. Ideą likwidacji jest przede wszystkim poprawa jakości udzielanych usług oraz systematyczne zwiększanie ich zakresu i dostępności, poprzez stopniowe rozszerzenie zakresu świadczonych usług (uruchomienie nowych gabinetów i zatrudnienie specjalistów). Przedmiotowa uchwała uwzględnia wszystkie uwagi Wojewody Kujawsko-Pomorskiego oraz uwagi organizacji związkowych, które negatywnie zaopiniowały projekt uchwały, w zakresie dotyczącym konieczności umieszczenia w treści uchwały zapisów dotyczących sposobu i trybu zagospodarowania składników materialnych i niematerialnych. W związku z tym, treść przedmiotowej uchwały została rozszerzona o te zapisy. Dodatkowo, zgodnie z wytycznymi Wojewody Kujawsko-Pomorskiego, w treści uchwały (w § 2) wskazano dokładnie rodzaj przejmowanych przez NZOZ świadczeń zdrowotnych, finansowanych przez NFZ.