

STANOWISKO RADY GMINY BIAŁE BŁOTA

W odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego Bydgoszcz - Południe Nr sprawy Pa 91/08 z 4 maja 2009r., dotyczącą naruszenia przepisów art. 13 pkt. 2 i pkt. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2000 r., nr 62, poz. 718 z późn. zm. Rada Gminy Białe Błota wnosi o jej oddalenie.

UZASADNIENIE

W związku z otrzymaną skargą Prokuratora Rejonowego Bydgoszcz Południe w Bydgoszczy o stwierdzenie nieważności Uchwały nr XVII/176/2002 Rady Gminy Białe Błota z dnia 7 lutego 2008 roku w sprawie nadania Statutu Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Białych Błotach z powodu naruszenia przepisów art.13 pkt 2 i pkt 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych

(Dz.U.07.68.449 ze zm.) Rada Gminy Białe Błota wyraża poniższe stanowisko:

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Białych Błotach został powołany 27 kwietnia 1990 roku Uchwałą Nr XI/62/90 Gminnej Rady Narodowej w Białych Błotach, natomiast przywoływana jako niezgodna z prawem uchwała z 7 lutego br. nadawała Ośrodkowi Pomocy nowy (tzn. zmieniony) statut, a nie tworzyła Ośrodek.

Ponadto w art.40 ust.2 pkt2 ustawy z dnia ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U.01.142.1591 ze zm.) czytamy, iż organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i **instytucji gminnych**. Instytucją gminną jest właśnie GOPS w Białych Błotach jako jednostka budżetowa gminy. „Jak podkreśla A. Agopszowicz, (Komentarz ustawa o samorządzie gminnym), przepisy gminne mają niejednolity charakter. Można wśród nich wyróżnić następujące grupy: 1) przepisy wykonawcze do ustawy wydawane na mocy i w granicach szczególnej delegacji ustawowej dla organów gminy; 2) przepisy porządkowe wydane wyłącznie na podstawie art. 40 ust. 3 u. sam. gmin.; 3) niejednolite co do regulowanej materii – przepisy stanowione na podstawie art. 40 ust. 2 u. sam. gmin. o charakterze wewnętrznym. Jak podkreśla powołany autor, jeżeli wyjdziemy z założenia, iż cechą przepisów gminnych jest ich powszechność, co oznacza, że są to akty generalne, adresowe do co najmniej wszystkich mieszkańców gminy lub szerzej – do wszystkich osób przebywających na terenie gminy lub prowadzących na jej obszarze swoje firmy, to cechy tej nie mają przepisy wymienione w art. 40 ust. 2 u. sam. gmin., ponieważ dotyczą one wewnętrznego ustroju gminy i mogą mieć charakter aktów generalnych, ale adresowanych do oznaczonego kręgu

adresatów, przeważnie do organów gmin i jej jednostek organizacyjnych. Przepisami gminnymi są natomiast przepisy porządkowe, albowiem z natury rzeczy mają one charakter powszechnie obowiązujący, aczkolwiek ich moc może być ograniczona do wyodrębnionego w ramach gminy obszaru. Wyróżniają się one tym spośród pozostałych, że mogą być zaopatrzone sankcją w postaci kary o wykroczeniach. Bez względu jednak na przedstawione wątpliwości wszystkie te przepisy podlegają procedurze uregulowanej w art. 41 i 42 u. sam. gmin.” (Komentarz ustawa o samorządzie gminnym A. Szewc, G. Jyż, Z. Pławewski, Dom Wydawniczy ABC).

„Podstawową różnicą pomiędzy przepisami wydanymi na podstawie ust. 1 i ust. 2 polega na tym, że te pierwsze mogą być wydawane tylko na podstawach prawnych wynikających z innych, niż SamGminU aktów prawnych, te zaś wydawane są wyłącznie na podstawie tej ustawy.

Dalsza i istotna różnica polega na tym, że przepisy gminne stanowią na podstawie art. 40 ust. 1 Sam Gmin U muszą mieć charakter powszechnie (na obszarze gminy) obowiązujący, podczas gdy przepisy wydawane na podstawie art. 40 ust. 2 mogą być adresowane do podległych gminie organów wykonawczych i jednostek organizacyjnych. Mają więc charakter aktów wewnętrznego kierownictwa.” (Agopszowicz A., Gilowska Z., Ustawa o gminnym samorządzie terytorialnym. Komentarz. C.H.Beck, Warszawa 1999.)

Należy zaznaczyć, że statut GOPS wydany jest na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminny. Na mocy tego przepisu organy mogą wydawać przepisy gminne. Statuty zaś mają częściowo charakter aktów kierownictwa wewnętrznego, ale są też rozszerzeniem przepisów o organizacji gminy, czyli tego typu przepisów jak statut gminy, gdyż GOPS jest jednostką organizacyjną gminy, nie ma odrębnej od gminy osobowości prawnej. Inna wykładnia polegająca na tym, że nie może być aktem prawa miejscowego statut jednostki organizacyjnej gminy, który stanowi o jej organizacji byłaby wykładnią „contra legem”, wykładnia wbrew wyraźnym zapisom art. 40 ust. 2 pkt. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Warto tu również nadmienić, iż wspólnie wypracowana opinia Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego wskazywała na publikację w Dzienniku Urzędowym statutów gminnych jednostek organizacyjnych, co czyniły i czynią nadal organy gmin Województwa Kujawsko- Pomorskiego, więc na publikację tego aktu Gmina nie miała szczególnego wpływu.

W 2008 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego opublikowano 26 statutów ośrodków pomocy społecznej lub ich zmiany, a dotychczas w 2009 r, 5 statutów, lub ich zmiany. W załączeniu przesyłam uchwały dotyczące statutów ośrodków pomocy społecznej.