

Urząd Gminy Białe Błota  
WPLYNEŁO DNIA  
2020 -07- 15 Białe Błota 14.07.2020  
Skierowano do ... BRG.  
L. dz. 18100

BRG. 0012.6-12.2020

Protokół  
z dnia 14.07.2020

**Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Białych Błotach z przeprowadzonej kontroli problemowej w zakresie wykonania wydatków w dziale 750, rozdział 75075 Promocja jednostek samorządu terytorialnego za okres styczeń – maj 2019 r. w porównaniu do okresu styczeń – maj 2020 r.**

Na podstawie Uchwały nr RGK.0007.30.2020 Rady Gminy Białe Błota z dnia 25.05.2020 r. oraz na podstawie upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr BRG.0016.6.12.2020 (załącznik do niniejszego protokołu) oraz list obecności (stanowiących załącznik do niniejszego protokołu),

zespół kontrolny w składzie :

- 1) Sławomir Ruge – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
- 2) Katarzyna Tomicka – członek zespołu kontrolnego
- 3) Piotr Mądryński – członek zespołu kontrolnego

dokonał czynności kontrolnych.

#### **Okres kontroli**

Kontrolę przeprowadzono w okresie 02.06.2020 r. – 14.07.2020 r.

#### **Miejsce kontroli**

Referat Organizacyjny Urzędu Gminy Białe Błota reprezentowany przez Sekretarza Gminy Białe Błota.

#### **Przedmiot kontroli**

Przedmiotem kontroli było zweryfikowanie zasadności kosztów ponoszonych na wydatki związane z promocją Urzędu Gminy Białe Błota ujętą w dziale 750, rozdział 75075

**W wyniku czynności kontrolnych ustalono co następuje:**

Członkowie Komisji przeanalizowali dostępną dokumentację, w tym zapoznali się przede wszystkim z księgą obrotów dla rozdziału 75075 z rozbiorem na lata 2019 i 2020.

Zaplanowane wydatki na promocję po uwzględnieniu zmian w uchwałach budżetowych kształtowały się :

- w roku 2019 w łącznej kwocie – 101.248,00 zł.

- w roku 2020 w łącznej kwocie – 136.300,00 zł.

Z zaplanowanych środków na realizację zadań wynikających z działu 750 i rozdziału 75075 w okresie poddanym kontroli Urząd Gminy Białe Błota wydatkował kwoty:

- w roku 2019 – 42.395,27 zł.

- w roku 2020 – 10.172,52 zł.

Ponadto poddano kontroli dwa wydatki z 2020 r. związane z promocją :

- 1) Faktura nr 1/02/2020 z dnia 03.02.2020 r. na kwotę 3.075,00 zł. za zamówienie prezentacji reklamowej (albumu) „Dawno temu w Bydgoszczy”, (koszt całkowity za publikację 25 egz. to 6.150,00 zł. zgodnie z zamówieniem prezentacji reklamowej na łamach albumu z dnia 28.01.2020 r. Płatność II części nastąpiła 05.06.2020 r. na podstawie Faktury nr 9/06/2020 z dn. 01.06.2020 r. w wysokości 3.075,00 zł.)
- 2) Fakturę nr FA/7/2020 z dnia 21.02.2020 r. na kwotę 500,00 zł. za sesję zdjęciową Wójta Gminy Białe Błota.

Faktury zostały opisane w sposób prawidłowy i zatwierdzone pod względem merytorycznym oraz formalno-rachunkowym.

Z wyjaśnień przedstawionych przez Sekretarz Gminy Panią Ewę Galicką wynika, iż: „Sesja zdjęciowa Wójta Gminy Białe Błota nie była poprzedzona wystaniem zapytań ofertowych do większej liczby podmiotów. Odstąpienie od powyższego reguluje Zarządzenie Nr 41/2019 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 29 marca 2019 r., par. 4.”

Zgodnie z opisem faktury, zdjęcia zostały i zostaną wykorzystane w licznych materiałach promocyjnych Gminy Białe Błota wraz z innymi materiałami.

Ponadto w kwestii zlecenia prezentacji reklamowej (albumu) Pani Sekretarz Gminy wyjaśnia: „zamieszczenie prezentacji reklamowej w wydaniu albumowym pt. „Dawno temu w Bydgoszczy” było następstwem przedstawienia autorskiej oferty wydawniczej przez Wydawnictwo Quixi Media, które za udział w publikacji w formie prezentacji Gminy gwarantowała 25 egzemplarzy publikacji na potrzeby promocyjne Gminy Białe Błota. Wyjątkowa, autorska forma publikacji pod względem wizualnym, jak i tematycznym wpisująca się w obecny rok 100-lecia powrotu Bydgoszczy do Polski zadecydowały o jej wyborze i podpisaniu zlecenia z odstąpieniem od stosowania procedury zamówienia powyżej

1000 euro do 4000 euro na podstawie Zarządzenia Nr 41/2019 Wójta Gminy Białe Błota z dnia 29 marca 2019 r., par. 7.”

W związku z powyższym Komisja Rewizyjna zwróciła się z zapytaniem o kserokopię notatki służbowej w sprawie zamówienia prezentacji reklamowej w wydaniu albumowym pt. „Dawno temu w Bydgoszczy”, potwierdzonej przez Zamawiającego zawierającej opis okoliczności uzasadniających odstąpienie od stosowania Regulaminu zgodnie z par. 7 do Zarządzenia Nr 41/2019 Wójta Gminy Białe Błota z dn. 29.03.2019 r.

W dniu 13.07.2020 r. komisja rewizyjna otrzymała kserokopię Wniosku o odstąpienie stosowania procedury udzielania zamówień powyżej 1000 euro do 4000 euro, z którego wynika, iż działając z upoważnienia Wójta Gminy Białe Błota Pani Anna Jankowska-Cepak w dniu 28.01.2020 r. wyraziła zgodę zgodnie z § 7 zarządzenia nr 41/2019 Wójta Gminy Białe Błota w sprawie Regulaminu udzielania przez Urząd Gminy Białe Błota na realizację zamówienia w trybie odstąpienia od stosowania Regulaminu w opisywanym zadaniu.

Od dnia 15.04.2020 r. i obecnie odpowiedzialną osobą za prawidłową realizację zadań wynikających z zakresu promocji gminy Białe Błota jest specjalista ds. promocji Pani Renata Niedźwiecka zatrudniona w Referacie Organizacyjnym Urzędu Gminy Białe Błota i bezpośrednio podlegająca Sekretarzowi Gminy. Zastępstwo podczas jej nieobecności będzie sprawował Specjalista ds. polityki informacyjnej Pan Krzysztof Kosiedowski. W styczniu 2019 r. osobą, która realizowała zadania wchodzące w zakres kontroli realizowała Pani , natomiast od lutego do końca roku 2019 Pani '

#### **Wnioski z kontroli:**

Kontrolujący nie mają żadnych uwag co do zasadności i sposobu wydatkowania środków z budżetu Urzędu Gminy Białe Błota w zakresie wykonania wydatków w dziale 750, rozdział 75075 Promocja jednostek samorządu terytorialnego. Jednocześnie sugeruje się aby w czasie trwania pandemii i związanymi z tym zmniejszonymi wpływami dochodów do budżetu ograniczyć wydatki związane z promocją do niezbędnego minimum.

Promocja samorządu jest to świadomy i celowy proces prezentacji posiadanych, szeroko rozumianych zasobów oraz możliwości, jakie te oferty stwarzają, która to prezentacja połączona jest z argumentacją co do wyższości tych ofert nad ofertami konkurencyjnymi (innych samorządów). Promocja samorządu ma za zadanie poprzez komunikację ze społecznością lokalną kreować swój pozytywny wizerunek oraz przekazywać środowisku informacje charakteryzujące jej profil ekonomiczno-społeczny, atuty, atrakcje, osiągnięcia i uzasadnienia swoich decyzji strategicznych i taktycznych. Poprzez te działania samorząd winien docierać do podmiotów na rynku, co ma także zachęcić te podmioty do odwiedzania gminy, a w konsekwencji czego do jej rozwoju ekonomicznego i kulturowego.

Brak legalnej definicji promocji ułatwia niewłaściwe przeznaczenie danych środków pieniężnych, co może prowadzić do różnych nieprawidłowości (jak min. propagowanie osoby

wójta gminy ze środków na promocję JST. W związku z tym konieczne jest ustawowe zdefiniowanie pojęcia promocji, aby zapobiegać zbyt obszernej i dowolnej interpretacji.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej wydatek rzędu ok. 6 tyś. zł. na wykupienie prezentacji reklamowej w albumie pt. „Dawno Temu w Bydgoszczy” w ilości 2 stron mija się z celowością wydatków w tym zakresie.

Przewodniczący Zespołu Kontrolnego



Sławomir Ruge

Członkowie zespołu kontrolnego:

Katarzyna Tomicka - Tomicka Katarzyna  
Piotr Mądryński - Mądryński Piotr

Kierownik Jednostki Kontrolowanej:

Wójt Gminy Białe Błota

WÓJT  
Dariusz Fundator

oraz

Sekretarz Gminy Białe Błota

Galicka Ewa

Podpisanie Protokołu dokonano w dniu 14.07.2022 w Urzędzie Gminy Białe Błota.

Protokół otrzymują:

1. Pan Dariusz Fundator - Wójt Gminy Białe Błota;
2. Pani Ewa Galicka – Sekretarz Gminy Białe Błota;
3. Jacek Grzywacz - Przewodniczący Rady Gminy Białe Błota;
4. a/a