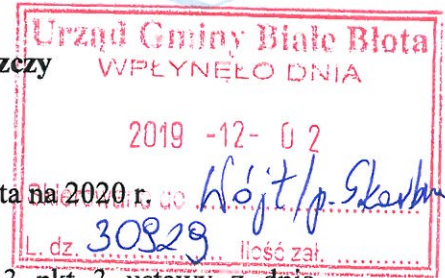


Uchwała Nr 14/P/2019
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2019 r.



w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2020 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Maciej Słomiński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2020 r., wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e

Wójt Gminy Białe Błota, spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2020 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łącną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 136 200 000,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości - 127 544 921,46 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 8 655 078,54 zł,

2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 149 570 000,00 zł, z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 124 721 703,69 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 24 848 296,31 zł,
3. wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów.

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 13 370 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu kredytu.

Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów w łącznej kwocie 20 764 634,00 zł mieszczą się w określonych w projekcie uchwały budżetowej limitach zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy i zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu oraz planowanych rozchodów roku 2020.

Zaplanowane w łącznej kwocie 7 394 634,00 zł rozchody budżetu dotyczą spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Projekt budżetu na 2020 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 2 823 217,77 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Gmina planuje na 2020 rok dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 5 771 992,54 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 10 989 318,50 zł i wykazano w załączniku nr 10 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe w wysokości 24 848 296,31 zł stanowią 16,6% ogółu wydatków zaplanowanych na 2020 rok i w 53,8% sfinansowane zostaną zaciągniętymi kredytami.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398), w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaplanowana w projekcie budżetu Gminy Białe Błota kwota rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w wysokości 382 000,00 zł jest niższa niż 0,5% ww. wydatków. W toku prac nad uchwałą budżetową Gminy Białe Błota należy doprowadzić do zgodności kwoty rezerwy z wymogiem ustawowym.

Zaplanowana w projekcie uchwały rezerwa ogólna w kwocie 418 000,00 zł mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2020 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Wójta Gminy Białe Błota wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. Ponadto, na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Wójta do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej jest prawidłowy. Skład Orzekający zauważa, że jeśli uchwała budżetowa zostanie podjęta do końca roku 2019, zbędne będzie rozróżnienie dat wejścia w życie oraz nabrania mocy obowiązującej uchwały. W przypadku zaś podjęcia uchwały w późniejszym terminie, zamieszczony w projekcie zapis można uznać za prawidłowy.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2020 rok, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową organ stanowiący Gminy Białe Błota powinien uwzględnić uwagi zawarte w opinii.

Mając na względzie powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Krzysztof Olczak*

