

**UCHWAŁA Nr .../ .../2008**  
**RADY GMINY BIAŁE BŁOTA**  
**z dnia maja 2008 r.**

**w sprawie sposobu realizowania zaspakajania zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminie Białe Błota jako zadania własnego gminy.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ,art.7 ust.1 pkt 3) i art.30 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.: z 2002 r. Nr 23, poz.220, Nr 62, poz.558, Nr 113 , poz. 984, Nr 153 , poz.1271, Nr 214, poz.1806, z 2003 r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz.1568, z 2004 r. Nr 102, poz.1055, nr 116, poz.1203 , z 2005 r. Nr 172, poz.1441, Nr 175, poz.1457, z 2006 r. Nr 17, poz.128, Nr 181, poz.1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz.1218 ) a także na podstawie § 17 ust.3, § 20, § 106 ust.5 Statutu Gminy Białe Błota uchwała nr XVIII/207/2008 Rady Gminy Białe Błota z 26 marca 2008 r (Dz.Urz.Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr.67,poz.1116)uchwała się, co następuje:

**§1 .Zobowiązuje się Wójta Gminy Białe Błota do :**

1.Przedłożenie Radzie Gminy zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków udzielonego dla ZWiUK sp z o.o przez Wójta w drodze decyzji wydanej w oparciu o art.16 i 18 w/w ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j Dz.U.Nr.123 z 2006 r poz.858,z późn.zm.).

2. Przedłożenie uchwały Rady Gminy Białe Błota dot. regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wynikający z obowiązku zapisanego w art.19 w/w ustawy, będący aktem prawa miejscowego .

3.Przedstawienie kopii złożonego przez ZWiUK sp. z o.o wniosku o zatwierdzenie taryf na 2008 r z dołączoną szczegółową kalkulacją cen, stawek opłat oraz aktualny plan wg zasad określonych w §19 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U.Nr.127, poz.886) wraz z umową potwierdzającą informację o ilości i cenie za wprowadzenie ścieków do urządzeń nie będących w posiadaniu ZWiUK sp z o.o czyli odprowadzanych do MWiK sp. z o.o w Bydgoszczy wynikającą z zapisów §19 ust.3 pkt 3) w/w rozporządzenia.

4.Przedstawienie dowodu potwierdzającego ,że wniosek o którym mowa w ust.3 wpłynął do Wójta Gminy Białe Błota w terminie ustawowym określonym w art.24 ust.2 w/w ustawy .

5.Przedłożenie Radzie Gminy dokumentów potwierdzających, że Wójt Gminy Białe Błota dokonał sprawdzenia czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy, i czy zostały zweryfikowane koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1 w/w ustawy , pod względem celowości ich ponoszenia.

6. Przedłożenie uchwały Rady Gminy Białe Błota podjętej na podstawie art.21 ust. 5 w/w ustawy a dot. wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu ZWiUK sp z o.o.

7. W kontekście ust.6 przedłożenie Radzie Gminy wyjaśnień, argumentów ekonomicznych i prawnych dlaczego inwestycje dotyczące zbiorowego zaopatrzenie w wodę i zbiorowego odprowadzanie ścieków realizowane są przez gminę bezpośrednio a nie przez ZWiUK sp. z o.o a więc podmiot do tego

powołany .Gmina jako podatnik nie ma prawa odliczyć podatku VAT od realizowanych w tym zakresie inwestycji a takie prawo ma ZWiUK sp z o.o , gdyż świadczy usługi opodatkowane w zakresie zbiorowego zaopatrzenie w wodę i zbiorowego odprowadzanie ścieków .Takie prowadzenie inwestycji powoduje ,że przy inwestycji np. dotyczącej samej dokumentacji na ścieki w sołectwach: Łochowo, Łochowice ,Lisi Ogon z kwoty zaplanowanej w budżecie na 2008 r w wysokości 1.500.000 zł VAT kwota ok.270.000 zł podwyższa wartość inwestycji a mogłaby być zwrócona gdyby zadanie realizowała spółka ZWiUK sp z o.o i to już w trakcie inwestycji .W ten sposób gmina buduje system o 22 % droższy niż można to robić poprzez spółkę wodociągową .Przy planowanej na najbliższe lata w/w sołectwach inwestycji rzędu 30.000.000 zł podatek VAT to ok.5.400.000 zł . Czyli inwestycja będzie droższa o ok.5,4 mln.

8. Przedłożenie uchwały Rady Gminy Białe Błota z której wynika zgoda na prowadzenia inwestycji metodą opisaną w ust.7 czyli przez gminę a nie przez ZWiUK sp. z o.o a więc spółkę do tego powołaną .

9. Przedłożenie Radzie Gminy Białe Błota aktualny wypis z Krajowego Rejestru Sądowego ZWiUK sp. z o.o oraz tekstu jednolitego umowy tej spółki .

10.Przedłożenie umowy na odprowadzanie gminnych ścieków do nie będącej własnością gminy, lub gminnych jednostek gospodarczych, sieci kanalizacyjnej wraz z podaniem podstawy prawnej, mocą której ZWiUK sp. z o.o, w/w umowę zawarł z pominięciem zgody Rady Gminy, na dysponowanie, nie stanowiącą jego własności, częścią gminnej sieci wodociągowej.

11. Przedstawienie szczegółowych informacji o:

a. wartości niezamortyzowanej części oczyszczalni ścieków, wg stanu na dzień 31.12. 2007 r.

b. sposobie dalszego amortyzowania oczyszczalni ścieków, po skierowaniu gminnych ścieków nieoczyszczonych do sieci kanalizacyjnej w Bydgoszczy,

c. przewidywanym rozmiarze kosztów likwidacji oczyszczalni ścieków, w przypadku zamiaru lub zaistnienia obowiązku nieuniknionej jego likwidacji oraz wskazania kogo obciążą te koszty i jaki będą miały wpływ na cenę 1 m<sup>3</sup> ścieków

§2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi, który winien przedstawić powyższe materiały w ciągu 14 dni od daty jej podjęcia .

Przewodniczący Rady Gminy

Białe Błota

Marek Samplawski

## Uzasadnienie

Podjmując niniejszą uchwałę, Rada Gminy kieruje się intencją artykułów: 23a i 29a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. W tym też aspekcie, Rada Gminy Białe Błota stoi na stanowisku, że realizacja gminnych zadań własnych, szczególnie tych wieloletnich, wymaga ich poprzedzania, przeprowadzaniem rzetelnych, wnikliwych analiz ekonomicznych i prawnych.

Rada Gminy dokonała już negatywnej oceny dotychczasowego wykonania postanowień uchwał z dnia 22 marca 2007 r. nr: VI/45/2007; VI/46/2007; VI/47/2007 przez Wójta Gminy. Ta ocena została zawarta w uchwale nr VIII/70/2007 z dnia 16 maja 2007 r.

Zdaniem Rady Gminy w zakresie gospodarki wodno-ściekowej, w okresie obecnej kadencji, Wójt Gminy nie poczyniła w tej materii istotnych działań, które dowodziłyby wystarczającej dbałości o efektywne, zarazem oszczędne i czynione z poszanowaniem dobra mieszkańców, oraz prawideł ekonomii, zarządzanie gminnymi finansami.

Podstawą do takiej oceny działań Wójta jest zagadnienie wskazane w §1 pkt 7 i 8 niniejszej uchwały. Gmina jako podatnik podatku od towarów i usług nie ma prawa odliczyć podatku VAT od realizowanych w zakresie inwestycji związanych z gospodarką wodno-ściekową, gdyż nie świadczy takich usług, natomiast takie prawo posiada gminna spółka wodociągowa czyli ZWiUK sp. z o.o. To ona bowiem świadczy usługi opodatkowane w zakresie zbiorowego zaopatrzenie w wodę i zbiorowego odprowadzanie ścieków. Obecnie stosowany przez Wójta sposób realizowania inwestycji, powoduje, że np. tylko w zakresie wykonania samej dokumentacji na budowę sieci wodociągowych w sołectwach: Łochowo, Łochowice, Lisi Ogon, z kwoty zaplanowanej w budżecie na 2008 r w wysokości 1.500.000 zł sam podatek VAT, aż o kwotę ok. 270.000 zł

podwyższa wartość realizowanej z pieniędzy podatników inwestycji. Natomiast, gdyby zadanie to w imieniu gminy realizowała gminna spółka, wówczas wskazana kwota mogłaby być zwrócona przez Urząd Skarbowy, zatem budżet gminy nie byłby niepotrzebnie w tej części obciążany. To powoduje, że gmina buduje system o 22 % droższy, niż w trosce o gospodarne zarządzanie publicznymi finansami, jest w stanie realizować to zadanie gminna spółka wodociągowa.

Przy planowanej na najbliższe lata we wskazanych sołectwach inwestycji rzędu 30.000.000 zł, podatek VAT to ok.5.400.000 zł .Czyli tak realizowana inwestycja będzie niepotrzebnie obciążała publiczny budżet o ok.5,4 mln zł więcej, niż mogła by obciążać, gdyby zarządzanie gminnymi finansami oprzeć o ekonomicznie uzasadnioną politykę finansową. W tym zakresie, realizowany dotychczas sposób wydatkowania publicznych środków, nosi znamiona działania na szkodę mieszkańców gminy.

Powyższe wskazuje jak ważną jest wszechstronna analiza przepisów i zasad ekonomii. Dlatego też zdaniem Rady Gminy, Wójt dbając o dobro mieszkańców gminy musi dowieść trafności swoich działań. Musi więc udokumentować, że każda ważna, podjęta przezeń decyzja, jest efektem działań w pełni przemyślanych i idzie w parze z gospodarnością. Zatem Wójt dowodząc działaniu sprzyjającemu interesowi mieszkańców, w pierwszej kolejności tenże interes wykazać musi.

Kolejnym, niezwykle istotnym celem niniejszej uchwały, szczególnie w kontekście intencji § 1 pkt 7, jest uzyskanie możliwie najszerszej wiedzy w zakresie ekonomiki zarządzania gminną gospodarką ściekową. Stąd też wywodzą się: istota uchwały i oczekiwanie, że Wójt wykaże, iż swoją polityką i wchodzeniem w kompetencje gminnej spółki wodociągowej, działa zgodnie z literą prawa, nadto że jego działania nie posiadają znamion niegospodarności. Oczekiwany treścią uchwały materiał, Rada Gminy wykorzysta przy formułowaniu kolejnych uchwał dotyczących gminnych programów i ocen

realizacji przepisów prawa, w tym aktów prawa miejscowego, oraz przy ocenie wywiązywania się organu wykonawczego gminy z ciążących na nim obowiązków.

Tak sprawę pojmując, Rada Gminy podjęcie przedmiotowej uchwały, uznała za nieodzowne.

Przewodniczący Rady Gminy

Białe Błota

Marek Samplawski