

Uchwała Nr 14/Kd/2019
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 kwietnia 2019 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Białe Błota na lata 2019-2024.-

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 marca 2019 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górczyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Maciej Słomiński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Białe Błota na lata 2019-2024.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Białe Błota podjęła w dniu 30 stycznia 2019 r. Uchwałę Nr RGK.22.2019 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota na lata 2019-2024 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr RGK.007.41.2019 Rady Gminy Białe Błota z dnia 26 marca 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2019 r. Uchwała w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 29 marca 2019 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 6 marca 2019 roku wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną Uchwały Nr RGK.0007.3.2019 Rady Gminy Białe Błota z dnia 26 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białe Błota na 2019 rok. Kolegium uznało, że uchwała budżetowa została podjęta z naruszeniem art. 233 pkt 1 i art. 236 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) tj. niezgodnie z procedurą poprzez m. in. uwzględnienie zmian planu wydatków majątkowych, które nie zostały rozpatrzone przez komisje rady, które opiniują projekty uchwał i zgłaszają do nich swoje wnioski i propozycje oraz poddanie pod głosowanie poprawek i przyjęcie ich przez Radę Gminy w szczególności innej niż w pozostałych zapisach uchwały budżetowej. Kolegium ustaliło, że nieprawidłowości wskazane w uchwale Kolegium należy usunąć w terminie do dnia 1 kwietnia 2019 roku poprzez ponowne uchwalenie uchwały budżetowej zgodnie z zasadami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.

zm.) w zakresie szczegółowości budżetu. Gmina Białe Błota uwzględniając postanowienia Kolegium Izby podjęła w wyznaczonym terminie tj. 26 marca 2019 roku uchwałę budżetową na rok 2019. Kolegium badając przedmiotową uchwałę nie stwierdziło naruszenia prawa.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2019 r. dochody Gminy wyniosą 117 016 850,51 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 122 476 850,51 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 5 460 000,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z zaciągniętych kredytów.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza.

Relacja ta zakłada porównanie dwóch wyrażonych procentowo wartości, czyli kwoty spłaty i maksymalnego wskaźnika spłaty, obliczonego na podstawie danych finansowych z trzech lat poprzedzających rok budżetowy, według wzoru ustalonego w ww. przepisie. Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań. Kwota długu wyliczona w ww. uchwale w sprawie WPF Gminy Białe Błota na lata 2019-2024 została wyliczona nieprawidłowo, stąd Wójt Gminy w ramach posiadanych kompetencji Zarządzeniem Nr 12.2019 z dnia 1 lutego 2019 roku dokonał korekty wyliczenia kwoty długu, ustalając jego prawidłową wysokość zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w nowo podjętej uchwale budżetowej źródła finansowania deficytu i ich wpływ na wysokość długu w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Białe Błota ponadto dokonał oceny spłaty zobowiązań pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota na lata 2019-2024 została zachowana w całym okresie objętym prognozą na poziomie, który nie zagraża wykonywaniu zadań publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j.t.z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Włodzimierz Górzyński*