

**Uchwała Nr 12/D/2019**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 3 kwietnia 2019 roku**

**w sprawie:** opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Białe Błota na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j.t.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 t.j.) oraz zarządzenia Nr 4/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 marca 2019 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalili, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Białe Błota na 2019 rok.

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 6 marca 2019 roku wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną Uchwały Nr RGK.0007.3.2019 Rady Gminy Białe Błota z dnia 26 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białe Błota na 2019 rok. Kolegium uznało, że uchwała budżetowa została podjęta z naruszeniem art. 233 pkt 1 i art. 236 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) tj. niezgodnie z procedurą poprzez m. in. uwzględnienie zmian planu wydatków majątkowych, które nie zostały rozpatrzone przez komisje rady, które opiniują projekty uchwał i zgłaszają do nich swoje wnioski i propozycje oraz poddanie pod głosowanie poprawek i przyjęcie ich przez Radę Gminy w szczególności innej niż w pozostałych zapisach uchwały budżetowej. Kolegium ustaliło, że nieprawidłowości wskazane w uchwale Kolegium należy usunąć w terminie do dnia 1 kwietnia 2019 roku poprzez ponowne uchwalenie uchwały budżetowej zgodnie z zasadami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) w zakresie szczególności budżetu. Rada Gminy Białe Błota uwzględniając postanowienia Kolegium Izby podjęła w dniu 26 marca 2019 roku Uchwałę Nr RGK.007.41.2019 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2019 rok. Przedmiotowa uchwała. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 29 marca 2019 roku. Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2019 rok dochody Gminy

wyniosą 117 016 850,51 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 122 476 850,51 zł. Planowany wynik finansowy - *deficyt* wynosi 5 460 000,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano kredyt.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 poz. 2077 z późn.zm.), począwszy od 2014 r. wprowadziła dla jednostek samorządu terytorialnego nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na nowelizację ustawy o finansach publicznych wprowadzoną ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W związku z powyższym, badając możliwość sfinansowania planowanego na 2019 rok deficytu Gminy Białe Błota Skład Orzekający przeanalizował wykazane w uchwale budżetowej dane pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy o finansach publicznych z 2009 roku i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów.

Zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2019 rok deficytu ma jednak wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2019 rok deficytu przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów należy rozpatrywać w kontekście Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy (dalej WPF). Z przesłanej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwały Rady Gminy Białe Błota w sprawie uchwalenia WPF Gminy na lata 2019-2024 wynika, że wymogi określone przepisami ustawy o finansach publicznych z 2009 roku zostaną przez Gminę spełnione.

Analiza uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok oraz WPF wskazuje, że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego na 2019 rok deficytu.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Włodzimierz Górzyński*

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j.t.z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.