

Uchwała Nr 2/WPF/2018
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 20 listopada 2018 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j. t.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,
Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Białe Błota spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla

zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto upoważniono organ wykonawczy do przekazania uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań określonych w § 3ust. 1 i 2 uchwały, kierownikom jednostek organizacyjnych gminy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje. W ocenie Składu Orzekającego plan dochodów i wydatków stanowiący fragment WPF nie zakłada istotnych zmian wymagających dodatkowej analizy przyczyn wzrostu, względnie spadku przyjętych wartości.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku.

Wójt zaproponował sporządzenie WPF na lata 2019-2024. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

W roku 2019 przewidziano pozyskanie środków z Unii Europejskiej w wysokości 8 454 752,17 zł. Przewidywane dochody ze sprzedaży majątku na rok 2019 wynoszą 800 000,00 zł. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów na 2019 rok wynika, że przy ich prognozowaniu uwzględniono sprzedaż gruntów m.in. w Murowańcu, Łochowicach, Łochowie. Dochody ze sprzedaży majątku za okres 3 kwartałów 2018 roku wynoszą 736 535,52 zł, tym samym wykonanie planu dochodów z powyższego tytułu w 2018 roku, wydaje się w pełni realne.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Białe Błota na koniec każdego roku objętego prognozą. Poza zobowiązaniami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów Gmina nie posiada zobowiązań z innych tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego na podstawie Rozporządzenia min. Fin. Z dnia 28 grudnia 2011 roku (Dz. U. z 2011 r. Nr 298 poz. 1767). Podstawę obliczenia długu na koniec 2019 roku stanowi zadłużenie planowane na III kwartał 2018 roku. Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 44 744 667,82 zł, co stanowi 38,60 % planowanych dochodów. Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony w relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłatę długu w roku 2019 planuje się z zaciągniętego na ten cel kredytu, natomiast w latach 2020-2024 z planowanej nadwyżki budżetowej. Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich płat w roku 2019 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2019-2022. W wyniku analizy planu zadań inwestycyjnych wykazanych w projekcie budżetu oraz zadań ujętych w wykazie przedsięwzięć,

nie stwierdzono rozbieżności w zakresie wartości zadań majątkowych przyjętych do wykonania w 2019 roku. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Włodzimierz Górzyński

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j.t.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii