

**Uchwała Nr 2/P/2018**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 20 listopada 2018 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górczyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2019 rok, wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Zastępca Wójta Gminy Białe Błota wykonujący zadania i kompetencje Wójta Gminy Białe Błota na podstawie art. 28g ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu **15** listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na rok 2019. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 115 900 000,00 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości 106 326 303,42 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 9 573 696,58 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 121 400 000,00 zł

z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 97 013 310,12 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości 24 386 689,88 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 5 500 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów. W projekcie uchwały budżetowej nie określono kwoty planowanego deficytu i w ślad za tym nie podano źródła jego sfinansowania, czym naruszono artykuł 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.)

Zaplanowane w łącznej kwocie 7 171 649,78 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z kredytu. Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 12 671 649,78 zł mieszczą się w określonych w projekcie uchwały budżetowej limitach zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy i zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów roku 2019.

Projekt budżetu na 2019 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 9 312 993,30 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Gmina planuje na 2019 rok dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 8 454 752,17 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wraz z współfinansowaniem zaplanowano w kwocie 12 319 685,86 zł. W projekcie budżetu nie wyodrębniono w formie załącznika wydatków bieżących oraz majątkowych na programy finansowane z udziałem środków unijnych, o czym stanowi artykuł 236 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego planowane dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 800 000,00 zł są realistyczne, bowiem wpływy uzyskane przez Gminę z tego tytułu za 3 kwartały 2018 roku wynoszą 736 535,52 zł.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu zadań inwestycyjnych wynika, że wydatki majątkowe stanowiące 20,08 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2019 rok, w 22,55 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi kredytami.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa, przeznaczona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2019 roku sporządzono w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, nie wyodrębniając dotacji celowych i podmiotowych, co narusza artykuł 215 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2019 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 370 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 2 560 000,00 zł, natomiast wydatki za usługi dotyczące odbioru tych odpadów zaplanowano w identycznej wysokości.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Wójta Gminy Białe Błota wynikających m.in. z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Zdaniem Składu Orzekającego wszystkie przedsięwzięcia wykazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok spełniają ww. warunki.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2018, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono brak zgodności pomiędzy wielkością dochodów i wydatków budżetowych w dziale 853, rozdział 85513, w planie dochodów budżetowych ujęto dotację w § 2010, w wysokości 28 200,00 zł, której nie wykazano w planie wydatków budżetowych (załącznik nr 2). W części opisowej projektu budżetu podano wielkości niezgodne z częścią tabelaryczną. Powyższe dotyczy dochodów w dziale 801 jest 2 093 916,04 zł, w/b 3 302 587,98 zł, wydatków w dziale 600 jest 121 728 875,88 zł, w/b 21 728 875,88 zł, w dziale 855 jest 21 178 045,00 zł, w/b 20 055 293,00 zł, dotacji w dziale 921, rozdział 92109 jest 1 281 774,00 zł, w/b 1 278 274,00 zł.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2019 rok, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Włodzimierz Górzyński*