

Uchwała Nr 4 /P/7
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 listopada 2017 roku

Elektronicznie podpisany przez:
Włodzimierz Górzyński
dnia 29 listopada 2017 r.



Elektronicznie podpisany przez:
Włodzimierz Bartkowiak
dnia 29 listopada 2017 r.



w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2018 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j. t.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 j.t.) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Zastępcy Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2018 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zastępca Wójta Gminy Białe Błota spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 t.j.) - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na rok 2018. Projekt uchwały budżetowej przekazano w terminie, który ustawodawca w cytowanym powyżej artykule wyznaczył na 15 listopada. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 94 676 000,00 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości 93 676 000,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości 1 000 000,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 99 176 000,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 87 787 478,92 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 11 388 521,08 zł,,
- kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok nie określono kwoty planowanego wyniku finansowego, który jak wynika z zestawienia planu dochodów i wydatków budżetowych stanowi deficyt w wysokości 4 500 000,00 zł, ponadto nie wskazano źródeł jego finansowania. Powyższe narusza przepisy art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 t. j.) Z planu przychodów i rozchodów (załącznik Nr 4 do projektu budżetu) wynika, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany z przychodów pochodzących z kredytów lub pożyczek.

Zaplanowane w kwocie 6 840 694,78 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z kredytów. Zaplanowane przychody z tytułu zobowiązań mieszczą się w określonym w projekcie uchwały budżetowej limicie zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy.

Wskazane w projekcie przychody zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 5 888 521,08 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina Białe Błota nie zaplanowała dochodów oraz wydatków finansowanych ze środków unijnych.

Planowane dochody na III kwartał 2017 rok ze sprzedaży majątku wynoszą 1 073 000,00 zł. Realizacja tych dochodów w ciągu 3 kwartałów 2017 roku wyniosła 708 647,61 zł t. j. 70,86%. W roku 2018 dochody z tego tytułu zaplanowano w wysokości 1 000 000,00 zł. Z powyższego wynika, że Gmina planując wartość sprzedaży majątku kierowała wymogami wynikającymi z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do realistyczności planowania. Skład Orzekający uważa, że realne planowanie powyższych dochodów jest niezwykle istotne. Kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi bowiem składnik relacji wskazanej w art. 243 ustawy, niezbędnej do określenia możliwości Gminy w zakresie zadłużenia i jego obsługi.

Wydatki majątkowe stanowiące 11,48 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2018 rok, w 39,51 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi zobowiązaniami.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na zabezpieczenie ewentualnych kosztów sądowych. Skład Orzekający nie neguje utworzenia rezerwy na pokrycie kosztów sądowych o ile zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych szczegółowy podział tych kosztów na działy i rozdziały nie może być dokonany na etapie tworzenia budżetu.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych, z wyjątkiem dotacji celowej przeznaczonej dla ochotniczej straży pożarnej, którą ujęto w kolumnie dotacji podmiotowych.

Porównując wielkości wydatków ujęte w części tabelarycznej z ich wysokością wykazaną w części opisowej stwierdzono rozbieżności w następujących działach: dział 600 Transport i łączność - różnica wynosi 60,00 zł, dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego - różnica wynosi 42 000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczone na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczone na wydatki dotyczące odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Wójta Gminy Białe Błota wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie w zakresie wydatków bieżących między rozdziałami i paragrafami w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych, z wyjątkiem wprowadzania nowych zadań i odstąpienia od zadań zaplanowanych. Ponadto postanowiono udzielić organowi wykonawczemu upoważnienia do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołectkiego, bowiem Gmina podjęła uchwałę o wyodrębnieniu w 2017 roku funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 2 pkt 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Środki funduszu przeznacza się na realizację

przedsięwzięć, o których mowa w art. 5 ustawy, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne z strategią rozwoju gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2017, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego, z wyjątkiem uwag zawartych w opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 t.j.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Włodzimierz Górzyński*