



**Uchwała Nr 11/I/2017**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 15 września 2017 roku**

**w sprawie:** wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Białe Błota informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2017 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j.t.) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:*

*Włodzimierz Górzyński*

*Członkowie:*

*Lidia Dudek*

*Andrzej Tatkowski*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** z uwagą zamieszczoną w uzasadnieniu do opinii informację Wójta Gminy Białe Błota o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2017 roku.

**U z a s a d n i e n i e**

Wójt Gminy Białe Błota, zgodnie z przepisami art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) Zarządzeniami Nr SG.0050.73.2017, Nr SG 0050.74.2017 z dnia 30 sierpnia 2017 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2017 roku, zwaną dalej „informacją” wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury.

Skład Orzekający badając ww. dokumenty dokonał ich oceny zwracając uwagę na następujące zagadnienia:

- stopień zaawansowania realizacji budżetu gminy za I półrocze 2017 roku po stronie dochodów i wydatków budżetowych, w tym wydatków inwestycyjnych,
- wyjaśnienie przyczyn odchyleń od planu dochodów i wydatków budżetowych,
- zgodność danych zawartych w informacji z uchwałą budżetową po zmianach oraz ze sprawozdaniami budżetowymi,
- osiągnięty wynik realizacji budżetu,

– stan zadłużenia Gminy na dzień 30 czerwca 2017 roku.

Z przedłożonej przez Wójta Gminy Białe Błota informacji oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w okresie I półrocza 2017 roku osiągnięto dochody w kwocie 51 278 343,32 zł, co stanowi 55,09 % planu określonego w budżecie.

Dochody budżetowe w podziale na bieżące i majątkowe wynoszą odpowiednio: 50 328 317,31 zł oraz 950 026,01 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 1 073 000,00 zł, natomiast wykonanie wynosi 403 814,31 zł. W informacji z wykonania WPF zaznaczono, iż sprzedaż działek nastąpi w II półroczu 2017 roku.

Gmina zaplanowała dochody przeznaczone na realizację zadań finansowanych i współfinansowanych ze środków unijnych w wysokości 1 304 848,21 zł. W I półroczu 2017 roku na realizację powyższych zadań łącznie z wkładem własnym wydatkowano 17 588,79 zł.

W informacji przedstawiono wyniki realizacji dochodów z tytułu podatków lokalnych oraz pozostałych należności budżetowych, w tym podejmowane przez organ wykonawczy działania zmierzające do zmniejszenia zaległości z powyższych tytułów. W sprawozdaniu opisowym odniesiono się również do należności wymagalnych, które według sprawozdania Rb-N wynoszą 6 967 146,63 zł.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w I półroczu 2017 roku w wysokości 39 801 044,37 zł, tj. na poziomie 39,80 % planu. Wydatki bieżące w kwocie 38 839 440,64 zł stanowią 97,58 % ogółu poniesionych wydatków. Natomiast wykonanie wydatków bieżących w stosunku do planu stanowi 48,55 %. Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 961 603,73 zł, co stanowi 2,42 % ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków inwestycyjnych zrealizowano w kwocie 261 603,73 zł, co stanowi 1,35 % planu. W informacji omówiono realizację zadań inwestycyjnych. Zdaniem Składu Orzekającego przyjęte w wyjaśnieniu dotyczącym realizacji zadań inwestycyjnych założenie, że zadania te zostaną wykonane w II półroczu 2017 roku wydaje się trudne do realizacji, biorąc pod uwagę wskaźnik wykonania tych zadań, który wynosi zaledwie 4,80 % planu. W informacji za I półrocze, którą sporządzono w sierpniu 2017 roku nie przedstawiono zaangażowania w realizacji niektórych zadań inwestycyjnych i to zarówno pod względem wartościowym i rzeczowym, co uniemożliwia dokonanie zarówno przez organ stanowiący jak i przez Skład Orzekający obiektywnej oceny w zakresie realności wykonania przedsięwzięć w odniesieniu do planu. Ponadto w informacji nie podano wartości niektórych zadań inwestycyjnych, których wykonanie przewiduje się w 2017 roku (projekt i budowa ulicy Bluszczowej i odcinka ulicy Ułańskiej w Cielu, budowa ulicy Feniksa w Białych Błotach, modernizacja nawierzchni ulicy Jałowcowej w Przyłękach, modernizacja nawierzchni ulic Leśnej i Sosnowej w Łochowie, modernizacja nawierzchni ul. Kanałowej w Łochowicach, budowa przyłączy do istniejącej kanalizacji sanitarnej w miejscowości Łochowo).

Składane przez organy wykonawcze informacje powinny umożliwiać okresową ocenę i kontrolę prawidłowości wykonania budżetu. To na podstawie tych informacji mogą być formułowane wnioski odnośnie potrzeby dokonania korekty w uchwale budżetowej, bądź też można wdrożyć działania, które mogą wpłynąć na poprawę wykonywania budżetu, stąd uwaga Składu Orzekającego wydaje się zasadna.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że wykonane wydatki nie przekraczają planu.

Wykonane wydatki bieżące nie przewyższają wykonanych dochodów bieżących co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nadwyżka operacyjna wynosi 11 488 876,67 zł.

W informacji odniesiono się do stopnia realizacji planu dochodów i wydatków budżetowych, wyjaśniając przyczyny odchyleń od planu, z wyjątkiem uwagi dotyczącej niektórych wydatków majątkowych.

Wynik wykonania budżetu Gminy Białe Błota za I półrocze 2017 roku stanowi nadwyżka budżetowa w wysokości 11 477 298,95 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 6 910 000,00 zł.

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w informacji, a wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych oraz w uchwale budżetowej.

Zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w informacji dotyczącej kształtowania się WPF omówiono przebieg realizacji wieloletnich przedsięwzięć. Według Rb-Z – kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2017 roku kwota zobowiązań gminy zaliczanych do długu publicznego wynosi 31 160 763,84 zł, tj. 33.47 % planowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Przychody budżetu w I półroczu 2017 roku wyniosły 5 410 667,95 zł. Przychody w całości stanowią wolne środki pochodzące z rozliczeń pożyczek i kredytów z lat ubiegłych. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 3 084 571,93 zł.

W informacji dotyczącej planów finansowych instytucji kultury odniesiono się do stanu należności i zobowiązań tych podmiotów, zgodnie z art. 265 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Zobowiązania i należności wymagalne w ww. jednostce nie występują.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ocenia, że informacja z wykonania budżetu Gminy została opracowana na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych. Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Włodzimierz Górzyński

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.