



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 8 grudnia 2016 r.

RIO-SO2.4211-11/WPF/2016

Pan
Maciej Kulpa
Wójt Gminy
Białe Błota

12.12.2016
23522
J. Skarbanik

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 11/WPF/2016 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota.

Z up. Prezesa
Jan Nowak
mgr inż. Jan Nowak
Zastępca Kierownika Biura
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Uchwała Nr 11/WPF/2016
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2016 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j. t.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota, z uwagami zamieszczonymi w opinii.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Białe Błota spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota obejmującej lata 2017-2024 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 j. t. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć, z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy oraz do przekazania upoważnień w zakresie zaciągania zobowiązań

określonych w §3 ust. 1 i 2 uchwały, kierownikom jednostek organizacyjnych realizujących przedsięwzięcia ujęte w załączniku Nr 2.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 roku. Powyższy zapis wskazuje, iż uchwała zostanie podjęta, w przeciwieństwie do uchwały budżetowej, po 1 stycznia 2017 roku. Gwarantem prawidłowego prowadzenia i oceny polityki finansowej jednostek samorządu terytorialnego jest współzależność budżetu i WPF, stąd obie uchwały powinny być podejmowane w jednakowym czasie, o czym powinny świadczyć zapisy o wejściu w życie obu uchwał.

Wójt zaproponował sporządzenie WPF na lata 2017-2024. W objaśnieniach do WPF nie wskazano podstawy w oparciu o którą opracowano projekt prognozy finansowej Gminy Białe Błota (np. wytycznych dotyczących założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego opracowanych przez Ministerstwo Finansów).

Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

W projekcie budżetu nie zaplanowano dochodów ze środków unijnych. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 1 000 000,00 zł, co oznacza ich zmniejszenie w porównaniu do planu za III kwartał 2016 roku, w którym dochody ze sprzedaży majątku według planu wynosiły 1 108 910,00 zł., podczas gdy wykonanie za okres 3 kwartałów 2016 roku wyniosło 1 152 979,29 zł. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów na 2017 rok wynika, że przy ich prognozowaniu uwzględniono działki budowlane w Łochowicach, Lisim Ogonie i Białych Błotach.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Począwszy od 2017 roku zadłużenie nie obejmuje długu z tytułu spłaty zobowiązań o wydłużonym terminie płatności, który to tytuł w świetle przepisów Rozporządzenia Min. Fin. z dnia 28 grudnia 2011 roku (Dz. U. z 2011 r. Nr 298 poz. 1767), jest wliczany w poczet długu jednostki samorządu terytorialnego. Podstawę obliczenia długu na koniec 2017 roku stanowi zadłużenie planowane na III kwartał 2016 roku. Prognozowana kwota długu na koniec 2017 roku wyniesie 35 045 335,77 zł.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony w relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w poszczególnych latach, z wyjątkiem 2017 roku, w którym Gmina planuje zaciągnięcie zobowiązania na spłatę pożyczek i kredytów pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową. Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w

zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2017 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2017 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2017 – 2019. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy. Ponadto limity wydatków ustalone na przedsięwzięcia roku 2017 są zgodne z kwotą wydatków ujętą w planie inwestycyjnym stanowiącym załącznik Nr 3 do projektu uchwały, z wyjątkiem wysokości nakładów dotyczących zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa i termomodernizacja budynku po szkole podstawowej w Cielu z przeznaczeniem na świetlicę wiejską”. W załączniku obejmującym wydatki inwestycyjne roku 2017 wykazano wartość zadania w kwocie 830 000,00 zł., natomiast w wykazie przedsięwzięć limit wydatków wyznaczony na wykonanie tego zadania w 2017 roku ustalono w wysokości 1 000 000,00 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

*Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy*

mgr Włodzisław Górzyński

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii